

УТВЕРЖДЕН  
приказом Контрольно-счетной  
комиссии Грачевского  
муниципального округа  
Ставропольского края  
от 11 января 2021г. № 23

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля  
СФК 5 «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением  
местного бюджета»**

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Содержание оперативного контроля .....	4
3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля ...	5
4. Проведение оперативного контроля .....	6
5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля.....	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края утвержденным решением Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 07 декабря 2020 года №64 (далее – Положение) на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении оперативного контроля по результатам исполнения местного бюджета и предназначен для использования в организации и проведении экспертно-аналитического мероприятия на основании положений статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Контрольно-счетной комиссии и нормативных актов Контрольно-счетной комиссии.

1.3. Объектом стандартизации является деятельность Контрольно-счетной комиссии по осуществлению контроля за исполнением бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – местного бюджета, бюджета Грачевского муниципального округа).

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля за ходом исполнения решений о местном бюджете (далее – оперативный контроль), проводимого Контрольно-счетной комиссией.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации оперативного контроля;
- определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

1.6. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности Контрольно-счетной комиссии и отражается в планах работы Контрольно-счетной комиссии на текущий год.

1.7. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

## 2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – комплекс контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, организационных и иных мероприятий, осуществляемый Контрольно-счетной комиссией в процессе исполнения решений о местном бюджете в целях определения соответствия фактически поступивших в местный бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям местного бюджета на текущий финансовый год.

Оперативный контроль осуществляется по результатам исполнения местного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев текущего финансового года.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в местный бюджет и их расходования в ходе исполнения местного бюджета;

- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;

- определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования муниципального имущества;

- анализ рисков недополучения доходов местного бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными местным бюджетом, сводной бюджетной росписью местного бюджета на текущий финансовый год, а также при необходимости с показателями кассового плана исполнения местного бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- определение своевременности внесения изменений в местный бюджет;

- внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).

2.3. Предметом оперативного контроля являются процессы исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и (или) в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, использования муниципальной собственности, деятельность объектов контроля по исполнению местного бюджета в текущем финансовом году.

2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы средств местного бюджета – главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета, в том числе финансовое управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – финансовый орган), организующее исполнение бюджета, иные организации и иные лица в соответствии с областью действия контрольных полномочий Контрольно-счетной комиссии, установленных законодательством.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- порядка использования доходов, фактически полученных при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о местном бюджете;
- использования средств резервного фонда администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края;
- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о местном бюджете;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о местном бюджете;
- иных требований бюджетного законодательства.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля

3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- решение о местном бюджете;
- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение местного бюджета.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении местного бюджета;
- сведения финансового органа об исполнении местного бюджета за отчетный период текущего года;
- данные налогового органа о поступлениях в местный бюджет налоговых платежей (при наличии);
- отчетность главных администраторов средств местного бюджета (при необходимости);
- отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);

- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной комиссией, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств местного бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;

- статистическая отчетность (при наличии);
- данные, полученные по запросам Контрольно-счетной комиссией (при необходимости).

#### 4. Проведение оперативного контроля

##### 4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовый орган и главным администраторам бюджетных средств (при необходимости).

##### 4.3. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:

- показатели поступления доходов в местный бюджет;
- показатели исполнения расходов местного бюджета;
- источники финансирования дефицита местного бюджета, состояние муниципального долга;
- текстовые статьи местного бюджета;
- использование средств резервного фонда;
- объем просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования (при наличии).

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в местный бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части местного бюджета с утвержденными показателями местного бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении местного бюджета, сведениях финансового органа, сведений о поступлениях в местный бюджет налоговых платежей, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета (при наличии);

- сравнение фактических показателей исполнения доходов местного бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета показателям решения о местном бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов местного бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части местного бюджета с утвержденными показателями местного бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении местного бюджета, сведениях финансового органа, отчетах главных распорядителей средств местного бюджета (при наличии и (или) при необходимости);

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств местного бюджета на начало периода (при необходимости);

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета, причины отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведенных финансовым органом, организующим исполнение местного бюджета, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений (при необходимости);

- анализ реализации муниципальных программ.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита местного бюджета средств с утвержденными показателями местного бюджета;

- анализ структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году местному бюджету (в случае их предоставления, получения);

- анализ объёма кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

- анализ задолженности по предоставленным бюджетным кредитам (в случае их предоставления);

- анализ муниципального долга по объему и структуре (при наличии);

- исполнение программы муниципальных заимствований (в случае их утверждения на текущий финансовый год);

- программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

4.3.4. Анализ реализации текстовых статей местного бюджета включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части местного бюджета.

## 5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

5.1. По результатам оперативного контроля подготавливается аналитическая информация в виде заключения (отчета) о ходе исполнения решения о местном бюджете за соответствующий период текущего финансового года (далее – информация).

Подготовленные заключения и информация о ходе исполнения бюджета Грачевского муниципального района подписывается ответственным исполнителем и представляются на рассмотрение председателю КСК ГМР СК.

5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о местном бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

Информация не должна содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной (представительной) и исполнительной власти.

5.3. По результатам оперативного контроля Контрольно-счетная комиссия подготавливает:

- информацию о ходе исполнения местного бюджета, которую представляет в Совет Грачевского муниципального округа Ставропольского края и главе Грачевского муниципального округа Ставропольского края;

- предложения о целесообразности внесения изменений в решение о местном бюджете и иные правовые акты (при необходимости);

- рекомендации, которые направляются финансовому органу, соответствующим главным администраторам средств местного бюджета - главным администраторам доходов местного бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита местного бюджета по устранению выявленных нарушений и недостатков (при необходимости).

---