ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Бешпагирскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2023 году»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год, распоряжение КСК ГМО СК от 26.01.2024 № 1.
2. **Предмет контрольного мероприятия:**

* соглашения, муниципальные договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов, данные бюджетного учета и сформированная на их основе бухгалтерская (бюджетная) отчетность;
* документы, формируемые при планировании и осуществлении закупок, информация, размещенная на официальных сайтах Российской Федерации в сети интернет www.zakupki.gov.ru и www.bus.qov.ru, на сайте учреждения;
* иные документы и материалы, относящиеся к теме проверки.

1. **Объект контрольного мероприятия:** Бешпагирское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
2. **Проверяемый период деятельности:** 2023 год.
3. **Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 29 января по 13 марта 2024 года.
4. **Цели контрольного мероприятия:**

* Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Бешпагирскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2023 году.

1. **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объекта проверки:**

Бешпагирское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Бешпагирское ТУ, Управление, Заказчик) является территориальным органом администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Администрация), входит в структуру Администрации и выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Бешпагирское ТУ является юридическим лицом и является муниципальным казенным учреждением.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Местонахождение Управления: 356257, Ставропольский край, Грачевский район, с. Бешпагир, улица Молодежная, д. 1А.

Бешпагирское ТУ является правопреемником администрации муниципального образования с. Бешпагир Грачевского района Ставропольского края.

Основными задачами Управления являются:

* осуществление управления подведомственной территорией на основе действующего законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа, принятых в пределах их компетенции;
* осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка;
* информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории;
* управление муниципальной собственностью в пределах своей компетенции;
* другие задачи, отнесенные к компетенции Управления в соответствии с федеральным, краевым законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

Руководителем Управления с 26.01.2021 г. по настоящее руководителем является Сочнева Ирина Юрьевна.

1. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

***По вопросу: Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края, выделенных Бешпагирскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2023 году***

В целях мотивации органов местного самоуправления муниципальных образований края к организации работы по вовлечению жителей муниципальных образований края в процессы инициативного бюджетирования муниципальным образованиям края, реализовавшим инициативные проекты в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона СК от 29.01.2021 № 1-кз, предоставляются межбюджетные трансферты из бюджета Ставропольского края.

В 2023 году субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов, признанных победителями конкурсного отбора инициативных проектов, предоставлялись бюджетам муниципальных образований края в рамках государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п.

В целях предоставления субсидии в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов (далее – Правила предоставления субсидий на реализацию инициативных проектов), приведенных в приложении 2 к Подпрограмме № 598‑п[[1]](#footnote-1), между министерством финансов Ставропольского края (далее – минфин СК) и Администрацией заключено соглашение от 23.01.2023 № 23‑06010-С (далее – Соглашение от 23.01.2023) на реализацию инициативного проекта «Установка комплексной детской спортивной площадки возле МКУК "Бешпагирский Дом культуры" в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края».

Получателем субсидии определено Бешпагирское ТУ.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию инициативного проекта, предусмотренный пунктом 2.1 Соглашения от 23.01.2023, составил 3 128 200,00 рублей, в том числе:

* за счет средств бюджета Ставропольского края – 2 426 560,00 рублей (77,57% от общего объема);
* за счет бюджета Грачевского МО – 701 640,00 рублей (22,43% от общего объема), в том числе за счет инициативных платежей – 380 000,00 рублей.

Законом о бюджете СК на 2023 год № 110-кз (в редакции от 31.07.2023 №83-кз) размер предоставляемой бюджету Грачевского МО субсидии был уменьшен до 1 460 488,61 рублей. В связи с чем, было заключено дополнительное соглашение от 14.06.2023 № 23‑06010-ДС-1, в соответствии с которым общий объем финансового обеспечения в 2023 году был уменьшен на 1 245 411,00 рублей и составил 1 882 789,00 рублей, в том числе:

* за счет средств бюджета Ставропольского края – 1 460 488,61 рублей (77,57% от общего объема);
* за счет бюджета Грачевского МО – 422 300,39 рублей (22,43% от общего объема).

Объем финансового обеспечения за счет инициативных платежей составил 380 000,00 рублей.

С учетом внесенных корректировок общий объем средств, предусмотренных на реализацию инициативного проекта, составил 2 262 789,00 рублей.

В проверенном периоде Решением от 22.12.2022 № 89[[2]](#footnote-2) в бюджете Грачевского МО первоначально утверждены бюджетные ассигнования на реализацию инициативного проекта в размере 3 508 200,00 рублей (в том числе за счет средств субсидии из краевого бюджета – 2 426 560,00 рублей, местного бюджета – 701 640,00 рублей, за счет внебюджетных источников – 380 000,00 рублей).

В редакции Решения от 21.07.2023 № 51[[3]](#footnote-3) в бюджете Грачевского МО утверждены бюджетные ассигнования на реализацию инициативного проекта в размере 2 262 789,00 рублей (в том числе за счет средств субсидии из краевого бюджета – 1 460 488,61 рублей, местного бюджета – 422 300,39 рублей, за счет внебюджетных источников – 380 000,00 рублей).

В целях осуществления закупки на «Выполнение работ по установке комплексной спортивной площадки возле МКУК "Бешпагирский Дом культуры" в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края» Администрацией от имени муниципального заказчика (Бешпагирское ТУ) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44‑ФЗ (далее – Закона № 44-ФЗ) проведен электронный аукцион с НМЦК 3 508 200,00 рублей (извещение о проведении электронного аукциона № 0121600021023000014 от 15.03.2023).

По результатам проведенного электронного аукциона № 0121600021023000014, с ООО «Фатория» заключен муниципальный контракт от 04.04.2023 № 0121600021023000014\_358593 (далее – муниципальный контракт № 0121600021023000014\_358593) на выполнение работ по установке комплексной спортивной площадки возле МКУК "Бешпагирский Дом культуры" в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края на сумму 2 262 789,00 рублей. Экономия составила 1 245 411,00 рублей или 35,5% от НМЦК.

В процессе исполнения к муниципальному контракту № 0121600021023000014\_358593 были заключены три дополнительных соглашения (№ 1 от 11.05.2023, № 2 от 30.05.2023, № 3 от 01.06.2023), в соответствии с которыми внесены изменения в локальный сметный расчет (Приложение № 1 к  муниципальному контракту от 04.04.2023 № 0121600021023000014\_358593).

С целью осуществления строительного контроля в рамках исполнения муниципального контракта № 0121600021023000014\_358593, Бешпагирским ТУ с ИП Ермоленко Дмитрий Юрьевич заключен муниципальный контракт от 04.04.2023 № 1 (далее – муниципальный контракт № 1) на *«проведение строительного контроля при выполнении работ: Установка комплексной спортивной площадки возле МКУК "Бешпагирский Дом культуры" в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа»»* на сумму 45 255,78 рублей.

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ[[4]](#footnote-4) пунктом 3.1 муниципального контракта № 1 срок оплаты по контракту установлен: «*…не более чем в течение 30 календарных дней с даты подписания акта оказания услуг…*». При этом согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ «*Срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44‑ФЗ*». Таким образом, при подписании муниципального контракта № 1 Бешпагирским ТУ и ИП Ермоленко Д.Ю. неправомерно установлен срок оплаты по контракту с превышением максимально допустимого срока, установленного ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем необходимо отметить, что фактический срок оплаты Бешпагирским ТУ услуг по проведению строительного контроля при выполнении работ по благоустройству не превысил срока, установленного ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, и составил 3 рабочих дня со дня подписания Акта об оказании услуг.

Согласно представленным первичным документам:

справке о стоимости выполненных работ и затрат ф. № КС-3 от 06.06.2023, акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 06.06.2023 (подписанные исполнителем и заказчиком) Бешпагирским ТУ приняты выполненные работы по муниципальному контракту № 0121600021023000014\_358593 от 04.04.2023 в полном объеме, на сумму 2 262 789,00 рублей;

акту об оказании услуг № 2 от 19.06.2023 Бешпагирским ТУ приняты оказанные услуги по проведению строительного контроля при выполнении работ по благоустройству по муниципальному контракту № 1 от 04.04.2023, на сумму 45 255,78 рублей.

Оплата работ (услуг), выполненных на Объекте, осуществлена заказчиком (Бешпагирским ТУ) своевременно и в полном объеме.

В нарушение ст. 165 БК РФ, п. 10.2.5 и п. 10.2.6 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (далее ‑ КОСГУ), утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, Бешпагирским ТУ по муниципальному контракту № 0121600021023000014\_358593 на выполнение работ по установке комплексной спортивной площадки возле МКУК "Бешпагирский Дом культуры" в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края произведена оплата в сумме 2 262 789,00 рублей (ОКОФ 220.42.99.12.110, приказ Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст) по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», а следовало применить КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Созданная детская спортивная площадка в соответствии с п. 10 Стандарта «Основные средства» учитывается по аналитическому счету 101.32 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения» в качестве единого инвентарного объекта (комплекса конструктивно сочлененных предметов) № 110112000006 «Комплексная детская спортивная площадка».

Согласно п. 3.2 муниципального контракта № 0121600021023000014\_358593:

*«Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта… Изменение существенных условий при исполнении Контракта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ».*

Перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении, установлен ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

В ходе исполнения контракта № 0121600021023000014\_358593 Бешпагирским ТУ и ООО «Фатория» по соглашению сторон в контракт вносились изменения путем изложения Приложения № 1 (Локальный сметный расчет) в новой редакции (дополнительное соглашение № 1 от 11.05.2023; дополнительное соглашение № 2 от 30.05.2023, дополнительное соглашение № 3 от 01.06.2023).

Согласно внесенным изменениям по отдельным видам поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги, предусмотренным первоначальным Приложением № 1 к Контракту, были произведены изменения объемов работ (товаров, услуг), исключены отдельные виды работ (товаров, услуг) и включены новые виды работ (товаров, услуг), без изменения общей стоимости работ.

(в редакциях на даты заключения дополнительных соглашений № 1 и № 2 к муниципальному контракту № 01216000210210000460001) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон ~~в следующих случаях:~~

~~1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:~~

~~а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;~~

~~б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;~~

~~в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.~~

Таким образом, изменение Бешпагирским ТУ, путем заключения дополнительных соглашений № 1 (от 11.05.2023), № 2 (от 30.05.2023) и № 3 (от 01.06.2023) к муниципальному контракту № 0121600021023000014\_358593, объемов отдельных видов работ (товаров, услуг) более чем не 10%, а также включение работ (товаров, услуг), не предусмотренных извещением о проведении закупки, имеют признаки нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95, ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

Выполнение работ на объекте подтверждается актами освидетельствования скрытых работ, актами освидетельствования ответственных конструкций, общим журналом работ, подписанными представителем подрядчика и представителями организации, выполнявшей услуги строительного контроля при выполнении работ по установке комплексной спортивной площадки.

Наименования и характеристики товаров, используемых при выполнении работ, подтверждены сертификатами соответствия, паспортами качества материалов, техническими паспортами, документами о качестве партии, в соответствии с требованиями муниципального контракта.

Документы, подтверждающие стоимость и объем товара приобретенного «Подрядчиком» в рамках муниципального контракта, к проверке Бешпагирским ТУ не предоставлены.

В ходе исполнения муниципального контракта № 0121600021023000014\_358593 в соответствии с п. 3.6 указанного контракта по согласованию заказчика с подрядчиком производилась замена материалов, используемых при выполнение работ, на материалы, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, без изменения общей стоимости контракта и с внесением данных изменений в реестр контрактов.

В рамках контрольного мероприятия, комиссией в составе сотрудников Контрольно-счетной комиссии в присутствии представителей Бешпагирского ТУ, проведен визуальный осмотр и выборочный контрольный обмер выполненных работ по установке комплексной спортивной площадки возле МКУК "Бешпагирский Дом культуры" в селе Бешпагир Грачевского муниципального округа Ставропольского края, а также проведено сравнение их с объемами работ, указанными в актах формы № КС-2.

В ходе визуального осмотра и контрольного обмера установлено, что оборудование комплексной спортивной площадки имеет повреждения, в т.ч.: отслаивание лакокрасочного покрытия, отсутствие, либо повреждение комплектующих, механические повреждения.

При этом, согласно п. 9.1 муниципального контракта № 0121600021023000014\_358593 Подрядчик гарантирует соответствие качества результатов работ в течение 3 лет со дня подписания документов о приемке. Гарантия качества распространяется на все конструктивные элементы, изделия и (или) оборудование и выполненные работы Подрядчиком, в том числе материалы. В случае обнаружения в течение гарантийного срока недостатков в результатах выполненных работ Подрядчик обязан безвозмездно в указанный Заказчиком разумный срок устранить эти недостатки.

Акт о приемке выполненных работ № 1 от 06.06.2023 подписан Заказчиком 07.06.2023. Таким образом, на момент проверки гарантийный срок не истек, что позволяет Заказчику требовать от Подрядчика устранения выявленных дефектов.

В ходе контрольного обмера установлены единичные незначительные расхождения в параметрах фактически установленного оборудования и параметрах оборудование, предусмотренных муниципальным контрактом № 0121600021023000014\_358593.

Визуальным осмотром и выборочным контрольным обмером работ, принятых и оплаченных в рамках муниципального контракта № 0121600021023000014\_358593, расхождений не установлено.

1. **Предложения:**
2. Направить представление Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края в адрес Бешпагирского территориального управления администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
3. Направить  информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Грачевского муниципального округа Ставропольского края, главе Грачевского муниципального округа и в прокуратуру Грачевского района Ставропольского края.

1. Подпрограмма «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края» государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Совета Грачевского МО от 22.12.2022 г. № 89 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение от 22.12.2022 г. № 89); [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение Совета Грачевского МО от 21.07.2023 № 51 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 22.12.2022 г. № 89 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»» (далее – Решение от 21.07.2023 № 51). [↑](#footnote-ref-3)
4. В редакции, действовавшей на момент заключения муниципального контракта № 1 [↑](#footnote-ref-4)