Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Оценка эффективности осуществления мероприятий по учету, управлению имуществом, находящимся в собственности Грачевского муниципального округа Ставропольского края»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: письмо Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 20.11.2024 № 01 12/7010, ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: организация деятельности органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа по учету и управлению имуществом, находящимся в собственности Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
3. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия: администрация Грачевского муниципального округа Ставропольского края, управление имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее - Управление имущественных и земельных отношений).
4. Исследуемый период: 2022 год – истекший период 2024 года.
5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с  25 ноября по 4 декабря 2024 года.
6. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

* оценка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью;
* проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.
2. Согласно статье 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ[[1]](#footnote-1) органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В ходе анализа нормативной правовой базы, регулирующей деятельность по управлению и распоряжению имуществом Грачевского муниципального округа выявлен ряд недостатков нормативного правового регулирования, в т.ч.:

* 1. Выявлено внутреннее противоречие норм Положения о приватизации муниципального имущества Грачевского муниципального округа Ставропольского края, утвержденного решением Совета Грачевского муниципального округа от 29.01.2021 № 1, что может вызвать неоднозначное толкование содержащихся в нем правовых предписаний и трудности в правоприменительной практике.

Так, в соответствии со статьей 3 Положения представление на рассмотрение Совета округа отчета о результатах приватизации муниципального имущества за прошедший год относится к компетенции администрации округа.

В то же время статьей 10 Положения предусмотрено, что отчет о выполнении программы приватизации за прошедший год предоставляется в Совет округа Управлением имущественных и земельных отношений.

Указанные разночтения в рамках Положения приводят к неопределенности в толковании, в чьи обязанности входит предоставление в Совет округа отчета о выполнении программы приватизации за прошедший год.

* 1. Несоответствие между Положением о приватизации муниципального имущества Грачевского муниципального округа Ставропольского края[[2]](#footnote-2) и Положением об управлении и распоряжении муниципальным имуществом Грачевского муниципального округа Ставропольского края[[3]](#footnote-3) в части требований к порядку представления отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества округа за прошедший год. Данные представлены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование требований | Положение о приватизации муниципального имущества  (п. 10 ст. 5) | Положение об управлении и распоряжении муниципальным имуществом (п. 6 ст. 8) |
| Срок представления Отчета в Совет Грачевского муниципального округа | не позднее 1 апреля, следующего за отчетным годом | не позднее 1 февраля |
| Субъект направляющий Отчет | управление имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального округа | администрация Грачевского муниципального округа |
| Требования к содержанию Отчета | Отчет содержит перечень приватизированного муниципального имущества, акций акционерных обществ с указанием способа, срока и цены сделки приватизации, а также экономическое обоснование | Отчет о выполнении прогнозного плана приватизации должен содержать перечень приватизированного имущества с указанием способа, срока, цены сделки приватизации |

* 1. Решением Совета Грачевского муниципального округа от 12.04.2024 № 10 в Положение об управлении и распоряжении муниципальным имуществом Грачевского муниципального округа Ставропольского края внесены изменения, в частности исключены:
* требование о предоставлении правообладателями ежегодно до 1 апреля текущего года в Управлении имущественных и земельных отношений карты учета муниципального имущества Грачевского муниципального округа, имеющегося у правообладателя на 1 января текущего года, перечень недвижимого муниципального имущества, принадлежащего правообладателю на соответствующем вещном праве либо в силу обязательства (договора), перечень движимого муниципального имущества, принадлежащего правообладателю на соответствующем вещном праве либо в силу обязательства (договора), включая особо ценное движимое имущество, перечень транспортных средств и иных видов техники, принадлежащих правообладателю на соответствующем вещном праве либо в силу обязательства (договора);
* требование о предоставлении ежегодно в срок до 1 июля реестра муниципального имущества в Совет Грачевского муниципального округа для его последующего утверждения.

Исключение требований о ежегодном предоставлении правообладателями сведений об объектах имущества, принадлежащих им на соответствующем вещном праве, негативно отразится на возможности выявления Управлением имущественных и земельных отношений имущества, сведения о котором не учтены в реестре и (или) новые сведения о котором не представлены правообладателями для внесения изменений в реестр.

Исключение требования о ежегодном предоставлении в Совет округа реестра муниципального имущества для его последующего утверждения, по мнению Контрольно-счетной комиссии, нарушает принципы открытости и публичности власти, а также открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

* 1. В связи с разработкой и введением в эксплуатацию в 2024 году, со  сменой  доменного имени с www.adm-grsk.ru на https://akademicheskij‑r07.gosweb.gosuslugi.ru, нового официального сайта для размещения информации о деятельности администрации, администрацией Грачевского муниципального округа не внесены изменения в нормативные правовые акты в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Грачевского муниципального округа в части изменения адреса официального сайта администрации Грачевского муниципального округа.

1. Учет муниципального имущества
   1. Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Грачевского муниципального округа Ставропольского края, определен Положением об управлении и распоряжении муниципальным имуществом Грачевского муниципального округа Ставропольского края[[4]](#footnote-4) (далее – Положение от 29.01.2021 № 2).

Согласно статьи 1 Положения от 29.01.2021 № 2 полномочия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом осуществляет администрация Грачевского муниципального округа в лице Управления имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального округа (далее – Управление имущественных и земельных отношений).

Полномочия Управления имущественных и земельных отношений установлены Положением об Управлении имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального.

* 1. Пункт 5 статьи 51 Закона № 131-ФЗ обязывает органы местного самоуправления вести реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В качестве способа ведения реестра муниципального имущества Грачевского муниципального округа определено ведение реестра муниципального имущества на бумажном и электронном носителях.

Реестр имущества ведется Управлением имущественных и земельных отношений без применения специального программного обеспечения в электронном виде (в табличном редакторе MS EXCEL) с дальнейшей распечаткой на бумажный носитель.

В силу отсутствия специального программного обеспечения при ведении Реестра имущества не предусмотрен автоматизированный контроль за ведением баз данных, что в свою очередь негативно сказывается на достоверности сведений Реестра имущества.

В ходе анализа форм Реестров имущества, сформированных по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024, на 01.11.2024 на соответствие составу сведений, подлежащих отражению в реестре, утвержденному Приказами № 424 и № 163н в Реестре имущества на 01.11.2024 установлен ряд расхождений с требованиями, установленными Приказом № 163н.

В ходе анализа также установлено отсутствие в Реестре имущества по состоянию на 01.11.2024 ряда сведений о муниципальном имуществе, предусмотренных Приказом № 163н.

* 1. В ходе выборочного анализа достоверности данных Реестра имущества по состоянию на 01.11.2024 выявлено в совокупности 376 фактов расхождений между сведениями ЕГРН и Реестра имущества в части кадастровой стоимости недвижимого имущества (или 37% от 1015 проверенных объектов) на общую сумму (-)270 134,13 тыс. рублей.

В ходе выборочного сравнительного анализа достоверности данных Реестра имущества по состоянию на 01.11.2024 с данными оборотно-сальдовой ведомости по счету 103.11. выявлено в совокупности 3 факта неверного отражения кадастровых номеров.

В ходе анализа установлено, что по состоянию на 01.11.2024 года в реестре муниципального имущества Грачевского МО учтены 1310 объектов имущества балансовой стоимостью 1 525 150,65 тыс. рублей, в том числе: недвижимое имущество – 1015 объектов балансовой стоимостью 1 242 540,33 тыс. рублей; движимое имущество – 295 объектов балансовой стоимостью 282 610,32 тыс. рублей.

За период с 01.01.2023 по 01.11.2024 в реестре муниципального имущества Грачевского МО поставлены на учет 668 объектов движимого и недвижимого имущества и сняты с учета 59 объектов движимого и недвижимого имущества.

1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства
   1. Согласно ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ[[5]](#footnote-5), органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней муниципальным имуществом.

Постановлением администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 10.03.2021 № 117 утвержден Перечень муниципального имущества собственности Грачевского муниципального округа Ставропольского края, свободного от прав третьих лиц, (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), подлежащего предоставлению во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, а также самозанятым гражданам (далее – Перечень).

По состоянию на 01.11.2024 общее количество объектов в Перечне составило 13 единиц объектов недвижимости, в том числе 12 помещений и 1 здание.

В ходе проверки установлено, что все 13 объектов, с момента их включения в Перечень, не передавались во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, а также самозанятым гражданам.

* 1. В соответствии с ч. 4 Федерального закона № 209-ФЗ, п. 4.2. Порядка формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц № 109 Перечень и внесенные в него изменения размещены на официальном сайте администрации Грачевского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публиковались в муниципальной газете «Грачевский вестник» в установленные законодательством сроки. При этом Перечень, размещенный на официальном сайте администрации ГМО, не соответствует форме, установленной п. 4.2 Порядка формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц № 109.

1. Приватизация муниципального имущества
   1. Пунктом 3 статьи 51 Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

В проверяемом периоде в Грачевском МО порядок и условия приватизации муниципального имущества регламентировались Положением о приватизации муниципального имущества Грачевского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета округа от 29.01.2021 № 1.

Следует отметить, что сроки публикации, форма и содержание отчета о результатах приватизации муниципального имущества вышеуказанным Положением о приватизации не утверждены.

* 1. В соответствии с требованием законодательства прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Грачевского МО на 2022 год был размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru и опубликован в муниципальной газете «Грачевский вестник».

Проверить факт размещения данного плана приватизации на официальном сайте администрации Грачевского МО в сети «Интернет» не представляется возможным.

* 1. За 2022 год Управлением имущественных и земельных отношений администрации Грачевского МО осуществлена продажа 1 объекта, включенного в план приватизации, общей стоимостью 789,00 тыс. рублей.

Отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год размещен на официальном сайте администрации Грачевского МО в сети «Интернет» и опубликован в муниципальной газете «Грачевский вестник». Однако, в нарушение статьи 15 Закона о приватизации № 178-ФЗ на сайте www.torgi.gov.ru Отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год не размещен.

* 1. Прогнозные планы (программы) приватизации муниципального имущества в Грачевском МО на 2023-2024 годы не разрабатывались в связи с отсутствием соответствующих предложений о приватизации от органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, иных юридических лиц и граждан.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия объектам экспертно-аналитического мероприятия направлены информационные письма с рекомендациями:

* учесть замечания по нормативной правовой базе, регулирующей деятельность по управлению и распоряжению имуществом Грачевского муниципального округа и внести соответствующие изменения;
* органам местного самоуправления Грачевского муниципального округа при учете имущества руководствоваться едиными принципами учета имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", установленными пунктом 1 Распоряжения Правительства РФ от 30.11.2023 № 3439-р «Об установлении единых принципов учета государственного и муниципального имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"».

1. Федеральный закон от 06.10.2003№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждено решением Совета Грачевского муниципального округа от 29.01.2021 № 1 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества Грачевского муниципального округа Ставропольского края» [↑](#footnote-ref-2)
3. Утверждено решением Совета Грачевского муниципального округа от 29.01.2021 № 2 «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении муниципальным имуществом Грачевского муниципального округа Ставропольского края» [↑](#footnote-ref-3)
4. Утверждено решением Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 29.01.2021 № 2 (в редакции решений Совета Грачевского муниципального округа от 17.02.2023 № 2, от 12.04.2024 № 10) [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-5)