ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Кугультинскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2022-2023 годах»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год, распоряжение КСК ГМО СК от 04.10.2024 № 32.
2. **Предмет контрольного мероприятия:**

* соглашения, муниципальные договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов, данные бюджетного учета и сформированная на их основе бухгалтерская (бюджетная) отчетность;
* документы, формируемые при планировании и осуществлении закупок, информация, размещенная на официальных сайтах Российской Федерации в сети интернет www.zakupki.gov.ru и www.bus.qov.ru, на сайте учреждения;
* иные документы и материалы, относящиеся к теме проверки.

1. **Объект контрольного мероприятия:** Кугультинское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
2. **Проверяемый период деятельности**: 2022-2023 годы.
3. **Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 7 октября по 20 ноября 2024 года.
4. **Цели контрольного мероприятия:**

* Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Кугультинскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2022-2023 годах.

1. **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объекта проверки:**

Кугультинское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Кугультинское ТУ, Управление, Заказчик) является территориальным органом администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края, входит в структуру администрации Грачевского муниципального округа и выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Кугультинское ТУ является юридическим лицом и является муниципальным казенным учреждением.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Местонахождение Управления: 356264, Ставропольский край, Грачевский район, с. Кугульта, ул. Советская, 51.

Кугультинское ТУ является правопреемником администрации муниципального образования Кугультинского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

Основными задачами Управления являются:

* осуществление управления подведомственной территорией на основе действующего законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа, принятых в пределах их компетенции;
* осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка;
* информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории;
* управление муниципальной собственностью в пределах своей компетенции;
* другие задачи, отнесенные к компетенции Управления в соответствии с федеральным, краевым законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

Руководителем Управления с 10.12.2020 г. по настоящее время является Кулиш Александр Валентинович.

1. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

8.1. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Кугультинскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2022 году.

В целях мотивации органов местного самоуправления муниципальных образований края к организации работы по вовлечению жителей муниципальных образований края в процессы инициативного бюджетирования муниципальным образованиям края, реализовавшим инициативные проекты в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона СК от 29.01.2021 № 1-кз, предоставляются межбюджетные трансферты из бюджета Ставропольского края.

В 2022-2023 годах субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов, признанных победителями конкурсного отбора инициативных проектов, предоставлялись бюджетам муниципальных образований края в рамках государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п.

В целях предоставлениясубсидии в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов (далее – Правила предоставления субсидий), приведенных в приложении 2 к Подпрограмме № 598‑п[[1]](#footnote-2), между министерством финансов Ставропольского края (далее – минфин СК) и администрацией Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Администрация) заключено соглашение от 25.01.2022 № 22-06010-С (далее – Соглашение от 25.01.2022) на реализацию инициативного проекта «Устройство детской площадки по ул. Школьная в п. Верхняя Кугульта Грачевского муниципального округа Ставропольского края».

Получателем субсидии определено Кугультинское ТУ.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию инициативного проекта, предусмотренный п. 2.1 Соглашения от 25.01.2022, составил в 2022 году 2 528 074,00 рублей, в том числе:

за счет средств бюджета Ставропольского края – 1 928 074,00 рублей (76,27% от общего объема);

за счет бюджета Грачевского МО – 600 000,00 рублей (23,73% от общего объема).

За счет инициативных платежей – 430 000,00 рублей.

Общий объем средств на реализацию инициативного проекта составил 2 958 074,00 рублей.

Законом Ставропольского края от 07.12.2021 № 119-кз[[2]](#footnote-3) (в редакции от 20.07.2022 № 74-кз) размер предоставляемой бюджету Грачевского МО субсидии был уменьшен до 1 612,23 тыс. рублей. В связи с чем, было заключено дополнительное соглашение от 19.04.2022 № 22‑06010-С, в соответствии с которым общий объем субсидии на реализацию инициативного проекта в 2022 году был уменьшен на 414 130,36 рублей и составил 2 113 943,64 рублей, в том числе:

за счет средств бюджета Ставропольского края – 1 612 231,20 рублей (76,27% от общего объема);

за счет бюджета Грачевского МО – 501 712,44 рублей (22,43% от общего объема).

Объем финансового обеспечения за счет инициативных платежей составил 430 000,00 рублей.

***С учетом внесенных корректировок общий объем средств, предусмотренных на реализацию инициативного проекта, составил 2 543 943,64 рублей***.

Решением от 21.12.2021 № 151[[3]](#footnote-4) Кугультинскому ТУ в бюджете Грачевского МО первоначально утверждены бюджетные ассигнования на реализацию инициативного проекта в размере 2 958 074,00 рублей, в том числе: за счет средств из краевого бюджета – 1 928 074,00 рублей, местного бюджета 600 000,00 рублей, за счет инициативных платежей – 430 000,00 рублей.

Решением от 26.05.2022 № 40[[4]](#footnote-5) с учетом внесенных изменений бюджетные назначения Кугультинскому ТУ уменьшены на 414 130,36 рублей и составили 2 543 943,64 рублей, в том числе: за счет средств из краевого бюджета – 1 612 231,20 рублей, местного бюджета – 501 712,44 рублей, за счет инициативных платежей – 430 000,00 рублей.

В целях осуществления закупки на «Выполнение работ по устройству детской площадки по ул. Школьная в п. Верхняя Кугульта Грачевского муниципального округа Ставропольского края» Администрацией от имени муниципального заказчика (Кугультинское ТУ) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44‑ФЗ (далее – Закона № 44-ФЗ) 24.02.2022 было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0121600021022000007 с НМЦК 2 958 074,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок не было подано ни одной заявки на участие в закупке, в связи с чем электронный аукцион № 0121600021022000007 был признан несостоявшимся.

15.03.2022 Администрацией было повторно размещено извещение о проведении электронного аукциона на устройство детской площадки по адресу: ул. Школьная, п. Верхняя Кугульта, Грачевский муниципальный округ, Ставропольский край, с НМЦК 2 958 074,00 рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона № 0121600021022000017, с обществом с ограниченной ответственностью холдинговая компания «ИТЕРА» (далее – ООО ХК «ИТЕРА») заключен муниципальный контракт № 0121600021022000017 от 04.04.2022 (далее – муниципальный контракт № 0121600021022000017) на выполнение работ по устройству детской площадки по адресу: ул. Школьная, п. Верхняя Кугульта, Грачевский муниципальный округ, Ставропольский край на сумму 2 543 943,64  рублей. Экономия составила 414 130,36 рублей или 14% от НМЦК. Сроки выполнения работ по данному муниципальному контракту: начало выполнения работ – с момента заключения контракта до 31 августа 2022 г. включительно.

С целью осуществления технического надзора (строительного контроля) в рамках исполнения муниципального контракта № 0121600021022000017, Кугультинским ТУ с обществом с ограниченной ответственностью «СветСтройТехЭкспертиза» (далее – ООО «СветСтройТехЭкспертиза») заключен договор № 53/ТН от 14.04.2022 (далее – договор № 53/ТН). Цена договора № 53/ТН составила 59 161,48 рублей. Срок выполнения работ (услуг) по договору № 53/ТН предусмотрен: со дня заключения договора до завершения работ – до 31 августа 2022 г. включительно.

Оплата работ (услуг) по вышеуказанным муниципальным контрактам (договорам) осуществлена заказчиком (Кугультинским ТУ) в полном объеме.

Согласно представленным первичным документам[[5]](#footnote-6) окончательные работы по муниципальному контракту 0121600021022000017 выполнены подрядчиком ООО ХК «ИТЕРА» 23.12.2022 и приняты заказчиком – Кугультинским ТУ, – согласно данным ЕИС Закупки в указанную дату.

При этом, согласно п. 4.1 муниципального контракта № 0121600021022000017 сроки выполнения работ: с момента заключения контракта до 31 августа 2022 г. включительно. Согласно п. 6.14. муниципального контракта № 0121600021022000017 работы по Контракту считаются выполненными со дня подписания заказчиком акта о приемки выполненных работ. Акт о приемке выполненных работ № 3 от 23.12.2022 подписан заказчиком 23.12.2022. Таким образом, окончательная приемка работ произведено заказчиком 23.12.2022. Соответственно, в нарушение п. 4.1 муниципального контракта № 0121600021022000017 работы выполнены с нарушением установленного срока на 114 дней.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Кугультинским ТУ в адрес ООО ХК «ИТЕРА» неоднократно направлялись письма с требованиями предоставления информации о причинах отставания от графика производства работ, а также о незамедлительном начале производства работ на объекте. Информация от ООО ХК «ИТЕРА» о причинах невыполнения работ на объекте в адрес Кугультинского ТУ не поступала. Уведомления о приостановлении или прекращении работ на объекте, а также о нецелесообразности продолжения работы на объекте по причинам, которые могут оказать негативное влияние на ход работ, качество работ, а также сроки завершения работ в адрес Кугультинского ТУ также не поступали.

В связи с непроведением работ на объекте, в соответствии со статьями 715,717 ГК РФ, частью 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пунктами 14.5, 14.6 муниципального контракта № 0121600021022000017, Кугультинским ТУ было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0121600021022000017, которое было размещено в единой информационной системе 06.12.2022.

В связи с тем, что в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, было устранено подрядчиком, и, соответственно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не вступило в законную силу, Кугультинским ТУ в соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было отменено.

Следует отметить, что согласно п. 8.1. контракта № 0121600021022000017 за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Размер и порядок расчета пени установлен ч. 7 ст. 34 Закона № 44‑ФЗ.

Согласно расчетам, произведенных КСК ГМО СК, общая сумма пени за несвоевременное окончание ООО ХК «ИТЕРА» работ на объекте составила 8 056,82 рублей.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что Кугультинским ТУ в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ требование об уплате неустоек в адрес подрядчика не направлялось.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что извещением о проведении электронного аукциона № 0121600021022000017 установлено требование обеспечения гарантийных обязательств. Размер обеспечения гарантийных обязательств составил 29 580,74  рублей. Порядок предоставления обеспечения исполнения гарантийных обязательств установлен в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что при установлении требования обеспечения гарантийных обязательств в соответствии с ч. 2.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроке предоставления контрагентом такого обеспечения (п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ). При этом, в силу общего правила части 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется **только после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в порядке и в сроки, которые установлены контрактом**.

В нарушение п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ муниципальным контрактом № 0121600021022000017 не установлены требования к порядку и сроку предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что ООО ХК «ИТЕРА» обеспечение исполнения гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 0121600021022000017 не предоставлялось.

Вместе с тем, Акт о приемке выполненных работ № 3 от 23.12.2022, согласно данным ЕИС Закупки, подписан заказчиком в указанную дату.

Таким образом, в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Подрядчик (ООО ХК «ИТЕРА») оформил документы о приемке выполненных работ, а Заказчиком (Кугультинское ТУ) осуществлена приемка выполненных работ в отсутствие предоставленного Подрядчиком (ООО ХК «ИТЕРА») обеспечения гарантийных обязательств.

*Непредставление подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств влечет отсутствие оснований для подписания итогового документа о приемке, а значит, отсутствие оснований для оплаты по контракту.*

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что п. 4.47 - Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика

согласно ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Согласно п. 6 Правил № 1042[[6]](#footnote-7), пунктом 8.9 муниципального контракта № 0121600021022000017 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа установлен в виде фиксированной суммы – 1000 рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Заказчик (Кугультинское ТУ) не воспользовался своим правом взыскания с Подрядчика (ООО ХК «ИТЕРА») неустойки за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных в контракте, в виде штрафа в размере 1000 рублей.

В рамках контрольного мероприятия, комиссией в составе сотрудников Контрольно-счетной комиссии в присутствии представителей Кугультинского ТУ, проведен визуальный осмотр и выборочный контрольный обмер выполненных работ по устройству детской площадки.

В ходе визуального осмотра и контрольного обмера установлены механические повреждения, отсутствие, либо повреждение комплектующих, а также установлены факты заменены подрядчиком товаров и материалов, используемых для выполнения работ на объекте, на товары и материалы, не соответствующие требованиям, указанным в контракте (локальном сметном расчете).

Следует отметить, что согласно п. 3.6. муниципального контракта № 0121600021022000017 при исполнении данного контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что подобные изменения заказчиком в реестр контрактов не вносились.

Документы, подтверждающие согласование Кугультинским ТУ замены подрядчиком товаров и материалов, используемых при выполнении работ, в адрес Контрольно-счетной комиссии предоставлены не были.

Документы, подтверждающие, что качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) установленных светильников и баскетбольных ферм, являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте (локальном сметном расчете) в ходе контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной комиссии представлены не были.

Таким образом, Подрядчиком в ходе исполнения контракта были необоснованно заменены товары и материалы, используемые для выполнения работ на объекте, а Заказчиком необоснованно приняты работы, выполненные с использованием товаров и материалов, не соответствующих требованиям, указанным в контракте (локальном сметном расчете).

Следует отметить, что согласно пунктам 5.4.4 и 5.4.5 контракта № 0121600021022000017 Заказчик вправе требовать от подрядчика своевременного и надлежащего исполнения обязательств, указанных в контракте, а также давать обязательные для подрядчика предписания при обнаружении отступлений от утвержденной сметной документации и действующих нормативно-технических документов. Однако в ходе приемки выполненных работ Кугультинское ТУ данным правом не воспользовалось.

Таким образом, было установлено завышение выполненных и оплаченных работ, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств на общую сумму 217 743,74 рублей, в т.ч.:

* замена баскетбольных поворотных ферм с листом из влагостойкой фанеры и амортизационным кольцом на стационарные баскетбольных фермы и кольца без системы амортизации, привело к неправомерному использованию бюджетных средств на сумму 170 280,66 рублей, в том числе средств местного бюджета в сумме 62 356,78 рублей;
* замена Эмали ХВ-1120 зеленой на эмаль серого цвета, привело к неправомерному использованию бюджетных средств на сумму 28 668,54 рублей, в том числе средств местного бюджета в сумме 10 498,42 рублей;
* завышение объемов работ, путем включения в акт о приемке выполненных № 1 работ по установке замков врезных оцинкованных с механизмом из латуни в количестве 2 комплектов, которые фактически не были выполнены, привело к неправомерному использованию бюджетных средств на сумму 1 434,40 рублей, в том числе средств местного бюджета в сумме 525,28 рублей;
* завышение объемов работ, путем включения в акт о приемке выполненных работ № 3 работ по установке четырех светильников консольных ЖКУ 10 250, с выпуклым стеклом в количестве 4 шт. с лампами газоразрядными высокого давления типа ДНаТ 250 в количестве 4 шт., которые фактически были выполнены с использованием светильников типа ДКУ, привело к неправомерному использованию бюджетных средств на сумму 16 967,15 рублей, в том числе средств местного бюджета в сумме 6 213,37 рублей;
* завышение объемов работ, путем включения в акт о приемке выполненных работ № 3 работ по установке выключателей автоматически ВА16 25 140010 20 УХЛ4 I-25А в количестве 5 шт, которые фактически были выполнены с использованием выключателей автоматических в количестве 3-х штук, привело к неправомерному использованию бюджетных средств на сумму 392,99 рублей, в том числе средств местного бюджета в сумме 143,91 рублей.

Данные средства, пропорционально уровню софинансирования, подлежат возмещению в соответствующие уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Сумма бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджет Грачевского муниципального округа, составила 79 737,76 рублей.**

8.2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Кугультинскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2023 году.

В целях предоставления субсидии в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий, приведенных в приложении 2 к Подпрограмме № 598‑п, между министерством финансов Ставропольского края и администрацией Грачевского муниципального округа Ставропольского края заключено соглашение от 23.01.2023 № 23‑06020-С (далее – Соглашение от 23.01.2023) на реализацию инициативного проекта «Устройство беговой дорожки, установка уличных тренажеров на детской площадке по адресу: ул. Школьная поселка Верхняя Кугульта Грачевского муниципального округа Ставропольского края».

Получателем субсидии определено Кугультинское ТУ.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию инициативного проекта, предусмотренный п. 2.1 Соглашения от 23.01.2023, составил в 2023 году 2 318 496,00 рублей, в том числе:

за счет средств бюджета Ставропольского края – 1 718 496,00 рублей (74,12% от общего объема);

за счет бюджета Грачевского МО – 600 000,00 рублей (25,88% от общего объема).

За счет инициативных платежей – 450 000,00 рублей.

Общий объем средств на реализацию инициативного проекта составил 2 768 496,00 рублей.

Законом Ставропольского края от 09.12.2022 № 110-кз[[7]](#footnote-8) (в редакции от 31.07.2023 № 83-кз) размер предоставляемой бюджету Грачевского МО субсидии был уменьшен до 1 205,49 тыс. рублей. В связи с чем, было заключено дополнительное соглашение от 14.06.2023 № 23‑06020-ДС-1, в соответствии с которым общий объем субсидии на реализацию инициативного проекта в 2023 году был уменьшен на 692 124,00 рублей и составил 1 626 372,00 рублей, в том числе:

за счет средств бюджета Ставропольского края – 1 205 485,70 рублей (74,12% от общего объема);

за счет бюджета Грачевского МО – 420 886,30 рублей (25,88% от общего объема).

Объем финансового обеспечения за счет инициативных платежей составил 450 000,00 рублей.

***С учетом внесенных корректировок общий объем средств, предусмотренных на реализацию инициативного проекта, составил 2 076 372,00 рублей***.

Решением от 22.12.2022 № 89[[8]](#footnote-9) Кугультинскому ТУ в бюджете Грачевского МО первоначально утверждены бюджетные ассигнования на реализацию инициативного проекта в размере 2 768 496,00 рублей, в том числе: за счет средств из краевого бюджета – 1 718 496,00 рублей, местного бюджета 600 000,00 рублей, за счет инициативных платежей – 450 000,00 рублей.

Решением от 21.07.2023 № 51[[9]](#footnote-10) с учетом внесенных изменений бюджетные назначения Кугультинскому ТУ уменьшены на 692 124,00 рублей и составили 2 076 372,00 рублей, в том числе: за счет средств из краевого бюджета – 1 205 485,70 рублей, местного бюджета – 420 886,30 рублей, за счет инициативных платежей – 450 000,00 рублей.

В целях осуществления закупки «По устройству беговой дорожки, установка уличных тренажеров на детской площадке по адресу: ул. Школьная п. Верхняя Кугульта, Грачевский муниципальный округ, Ставропольский край» Администрацией от имени муниципального заказчика (Кугультинское ТУ) в соответствии с Законом № 44‑ФЗ проведен электронный аукцион с НМЦК 2 768 496,00 рублей (извещение о проведении электронного аукциона № 0121600021023000013 от 09.03.2023).

По результатам проведения электронного аукциона № 0121600021023000013, с обществом с ограниченной ответственностью «ТехСтрой» (далее – ООО «ТехСтрой») заключен муниципальный контракт № 0121600021023000013001 от 03.04.2023 (далее – муниципальный контракт № 0121600021023000013001) на выполнение работ по устройству беговой дорожки, установке уличных тренажеров на детской площадке по адресу: ул. Школьная, п. Верхняя Кугульта, Грачевский муниципальный округ, Ставропольский край на сумму 2 076 372,00 рублей. Экономия составила 692 124,00 рублей или 25,0% от НМЦК. Сроки выполнения работ, а также поставки товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ по данному муниципальному контракту: с даты заключения контракта, до 31 августа 2023 года включительно.

В процессе исполнения к муниципальному контракту № 0121600021023000013001 были заключены три дополнительных соглашения (№ 1 от 06.04.2023, № 1 от 21.09.2023, от 21.12.2023 № б/н). Дополнительными соглашениями от 21.09.2023 и от 21.12.2023 внесены изменения в локальный сметный расчет (Приложение № 1 к  муниципальному контракту от 03.04.2023 № 0121600021023000013001).

С целью осуществления строительного контроля в рамках исполнения муниципального контракта № 0121600021023000013001, Кугультинским ТУ с Обществом с ограниченной ответственностью проектно-строительная компания «Аксиома» (далее – ООО ПСК «Аксиома») заключен контракт № 1/2023 от 11.04.2023 (далее – контракт № 1/2023). Цена по контракту № 1/2023 составила 44 434,36 рублей. Срок оказания услуг по контракту № 1/2023 предусмотрен: с момента заключения контракта до полного завершения работ по устройству беговой дорожки, установке уличных тренажеров на детской площадке по адресу: ул. Школьная, п. Верхняя Кугульта, Грачевский муниципальный округ, Ставропольский край.

Согласно представленным первичным документам[[10]](#footnote-11) окончательные работы по муниципальному контракту № 0121600021023000013001 выполнены подрядчиком ООО «ТехСтрой» 02.10.2023 и приняты заказчиком Кугультинским ТУ согласно данным ЕИС Закупки 06.10.2023.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что согласно п. 2.1 муниципального контракта № 0121600021023000013001 сроки выполнения работ: с момента заключения контракта до 31 августа 2023 г. включительно. Акт о приемке выполненных работ № 1 размещен подрядчиком в ЕИС «Закупки» 03.10.2023 года и подписан Подрядчиком 06.10.2023. Таким образом, в нарушение п. 2.1 муниципального контракта № 0121600021023000013001 работы выполнены с нарушением установленного срока на 33 дня.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Кугультинским ТУ в адрес ООО «ТехСтрой» неоднократно направлялись письма с требованиями предоставления информации о причинах отставания от графика производства работ, а также о незамедлительном начале производства работ на объекте. Информация от ООО «ТехСтрой» о причинах невыполнения работ на объекте в адрес Кугультинского ТУ не поступала. Уведомления о приостановлении или прекращении работ на объекте, а также о нецелесообразности продолжения работы на объекте по причинам, которые могут оказать негативное влияние на ход работ, качество работ, а также сроки завершения работ в адрес Кугультинского ТУ также не поступали.

В связи с непроведением работ на объекте, а также отсутствием уважительных причин невыполнения обязательств, Заказчиком, в соответствии со статьями 715,717 ГК РФ, частью 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пунктами 4.2.3, 10.3, 10.4 муниципального контракта № 0121600021023000013001, Кугультинским ТУ было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0121600021023000013001, которое было размещено в единой информационной системе 05.09.2023.

В связи с тем, что в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, было устранено подрядчиком[[11]](#footnote-12), и, соответственно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не вступило в законную силу, Кугультинским ТУ в соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было отменено. В соответствии с ч. 14.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ извещение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено Кугультинским ТУ в единой информационной системе 14.09.2023.

Следует отметить, что согласно п. 6.1. контракта № 0121600021023000013001 за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Размер и порядок расчета пени установлен ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Согласно расчетам, произведенных КСК ГМО СК, общая сумма пени за несвоевременное окончание ООО «ТехСтрой» работ на объекте составила 29 692,12 рублей.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что Кугультинским ТУ в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ требование об уплате неустоек в адрес подрядчика не направлялось.

В ходе анализа порядка оплаты работ (услуг) по муниципальным контрактам (договорам) установлено следующее:

1. Оплата работ (услуг) по муниципальным контрактам (договорам) осуществлена заказчиком (Кугультинским ТУ) в полном объеме.
   1. Согласно п. 3.5 муниципального контракта № 0121600021023000013001 «*Оплата выполненных работ, а также предоставляемых при выполнении закупаемых работ товаров производится безналичным расчетом, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ, а также документов о приемке товара поставленного при выполнении закупаемых работ, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе».*

Согласно ч.7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком.

Акт о приемке выполненных работ № 1 от 03.10.2023 подписан Заказчиком 06.10.2023. Таким образом, предельный срок оплаты по контракту – до 17.10.2023 включительно. Как установлено в ходе контрольного мероприятия, фактически оплата произведена Кугультинским ТУ 26.12.2023. Таким образом, срок оплаты работ по контракту № 0121600021023000013001 нарушен Кугультинским ТУ на 51 рабочий день (70 календарных дней).

Согласно ответу Кугультинского ТУ на требование ООО «Техстрой» об оплате работ, товаров, поставленных при выполнении работ по контракту № 0121600021023000013001, основной причиной нарушения Заказчиком сроков оплаты работ по контракту явилось поступление инициативных платежей на реализацию инициативного проекта в доход бюджета на дату завершения и приемки выполненных работ по контракту не в полном объеме, в связи с чем, направить заявку на перечисление субсидии из бюджета Ставропольского края бюджету Грачевского муниципального округа на реализацию инициативного проекта по Соглашению от 23.01.2023, до момента поступления в доход бюджета Грачевского муниципального округа недостающей суммы инициативных платежей, не представлялось возможным.

Следует отметить, что согласно ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 6.2 контракта № 0121600021023000013001 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, нарушение Кугультинским ТУ сроков оплаты работ по контракту ведет к риску дополнительных расходов из бюджета округа в виде уплаты неустоек.

Размер и порядок расчета пени установлен ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Согласно расчетам, произведенных КСК ГМО СК, размер пени за несвоевременную оплату Кугультинским ТУ выполненных работ по контракту № 0121600021023000013001 составил 77 517,89 рублей.

На момент проверки Подрядчик своим правом требования уплаты неустойки за просрочку исполнения Заказчиком обязательств не воспользовался.

* 1. Согласно п. 2.4.3 контракта № 1/2023 *«Оплата по контракту осуществляется заказчиком по завершении работ на объекте по безналичному расчету, путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта о приемке оказанных услуг, и на основании выставленных исполнителем счета, счета-фактуры»*.

Акт о приемке оказанных услуг № 46 от 02.10.2023 подписан Заказчиком 02.10.2023. Таким образом, предельный срок оплаты по контракту – до 16.10.2023 включительно. Как установлено в ходе контрольного мероприятия, фактически оплата произведена Кугультинским ТУ 03.11.2023. Таким образом, срок оплаты работ по контракту № 1/2023 нарушен Кугультинским ТУ на 14 рабочих дней (18 календарных дней).

Следует отметить, что согласно ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 7.2 контракта № 1/2023 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, нарушение Кугультинским ТУ сроков оплаты работ по контракту ведет к риску дополнительных расходов из бюджета округа в виде уплаты неустоек.

Согласно расчетам, произведенных КСК ГМО СК, размер пени за несвоевременную оплату Кугультинским ТУ выполненных работ по контракту № 1/2023 составил 399,91 рублей.

На момент проверки Исполнитель своим правом требования уплаты неустойки за просрочку исполнения Заказчиком обязательств не воспользовался.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта осуществляется в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 3.2 муниципального контракта № 0121600021023000013001: *«Цена контракта на период его действия является твердой и определена на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации».*

Перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении, установлен ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

В ходе исполнения контракта № 0121600021023000013001 Кугультинским ТУ и ООО «ТехСтрой» по соглашению сторон в контракт вносились изменения путем изложения Приложения № 1 (Локальный сметный расчет) в новой редакции (дополнительные соглашения от 21.09.2023 № 1, от 21.12.2023 № б/н).

Согласно внесенным изменениям по отдельным видам поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги, предусмотренным первоначальным Приложением № 1 к Контракту, были произведены изменения объемов работ (товаров, услуг), исключены отдельные виды работ (товаров, услуг) и включены новые виды работ (товаров, услуг), без изменения общей стоимости работ (сведения представлены в таблице).

Изменение Кугультинским ТУ, путем заключения дополнительных соглашений № 1 от 21.09.2023, № б/н от 21.12.2023 к муниципальному контракту № 0121600021023000013001, объемов отдельных видов работ (товаров, услуг) более чем не 10%, а также включение работ (товаров, услуг), не предусмотренных извещением о проведении закупки, имеют признаки нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95, ст. 112 Закона № 44‑ФЗ.

Выполнение работ на объекте подтверждается актами освидетельствования скрытых работ, общим журналом работ, подписанными представителем подрядчика и представителями организации, выполнявшей услуги строительного контроля при выполнении работ по устройству беговой дорожки, установке уличных тренажеров на детской площадке.

Наименования и характеристики товаров, используемых при выполнении работ, подтверждены сертификатами соответствия, паспортами качества материалов, техническими паспортами, документами о качестве партии, в соответствии с требованиями муниципального контракта.

В ходе исполнения муниципального контракта № 0121600021023000013001 в соответствии с п. 10.2 указанного контракта по согласованию подрядчика с заказчиком, с целью эффективной дальнейшей эксплуатации объекта и улучшения технических характеристик строительных материалов и видов работ, произведено изменение сметной документации путем исключения и дополнения сметных объемов и видов работ, без изменения общей стоимости контракта и с внесением данных изменений в реестр контрактов.

В рамках контрольного мероприятия, комиссией в составе сотрудников Контрольно-счетной комиссии в присутствии представителей Кугультинского ТУ, проведен визуальный осмотр и выборочный контрольный обмер выполненных работ по устройству беговой дорожки, установке уличных тренажеров на детской площадке, а также проведено сравнение их с объемами работ, указанными в актах формы № КС-2.

В ходе визуального осмотра и контрольного обмера установлено, что оборудование детской площадки имеет механические повреждения, отсутствие, либо повреждение комплектующих, в т.ч.:

* в покрытии из эпоксидно-каучуковых смесей имеется дефектный участок в виде отсутствия гранулята, в следствии вандальных действий;
* из 4-х тренажеров, установленных в рамках муниципального контракта, фактически на объекте на момент проверки имелось 3 тренажера (тренажер «Шейкер двойной» 113.01.54-ПС отсутствует на площадке и хранится отдельно в помещениях Кугультинского ТУ, в связи повреждениями, не позволяющими использовать тренажер по назначению). При этом, на момент проверки у всех тренажеров выявлено отсутствие, либо повреждение комплектующих (отсутствие ручки – 1 тренажер; повреждение шарнирных узлов связи и основания ступеней, отсутствие ногоступа – 1 тренажер; отсутствие защитных колпачков на подвесах – 2 тренажера; отсутствие пластиковой заглушки на стойке сверху – 1 тренажер; отсутствие пластиковых накладок с протектором на опорах для ног (ногоступах) – 1 тренажер; механические повреждения лакокрасочного покрытия в виде царапин и сколов – 3 тренажера). Все тренажеры имеют механические повреждения, которые не позволяют использовать их по назначению;
* из 9-ти урн, установленных в рамках муниципального контракта, фактически на объекте на момент проверки имелось в наличии 3 урны. При этом одна урна имеет повреждение лакокрасочного покрытия крыши урны в виде отслоения краски. В ходе осмотра также обнаружены места установки еще 6 урн (отсутствующие на объекте урны хранятся отдельно в помещениях Кугультинского ТУ);
* одна скамья имеет повреждение деревянного бруса, а также отсутствует болт крепления бруса к каркасу скамьи.

Расхождений объемов принятых и оплаченных работ, в рамках муниципального контракта № 0121600021023000013001, визуальным осмотром и выборочным контрольным обмером не установлено.

1. **Предложения:**
2. Направить представление Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края в адрес Кугультинского территориального управления администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
3. Направить предписание Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края в адрес Кугультинского территориального управления администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
4. Направить  информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Грачевского муниципального округа Ставропольского края, главе Грачевского муниципального округа и в прокуратуру Грачевского района Ставропольского края.

1. Подпрограмма «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края» государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п. [↑](#footnote-ref-2)
2. Закон Ставропольского края от 07.12.2021 № 119-кз «О бюджете Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» [↑](#footnote-ref-3)
3. Решение Совета Грачевского МО от 21.12.2021 № 151 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение от 21.12.2021 № 151); [↑](#footnote-ref-4)
4. Решение Совета Грачевского МО от 26.05.2022 № 40 «О внесении изменений в решение Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 21 декабря 2021 года № 151 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»» (далее – Решение от 26.05.2022 № 40). [↑](#footnote-ref-5)
5. Справки о стоимости выполненных работ и затрат ф. № КС-3 от 01.06.2022, 01.08.2022 и от 23.12.2022, акты о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 01.06.2022, 01.08.2022 и от 23.12.2022 (подписанные подрядчиком и заказчиком) [↑](#footnote-ref-6)
6. Постановление от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» [↑](#footnote-ref-7)
7. Закон Ставропольского края от 09.12.2022 № 110-кз «О бюджете Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» [↑](#footnote-ref-8)
8. Решение Совета Грачевского МО от 22.12.2022 № 89 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение от 22.12.2022 № 89); [↑](#footnote-ref-9)
9. Решение Совета Грачевского МО от 21.07.2023 № 51 «О внесении изменений в решение Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 22 декабря 2022 года № 89 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»»» (далее – Решение от 21.07.2023 № 51). [↑](#footnote-ref-10)
10. Справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. № КС-3 от 02.10.2023, акт о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 02.10.2023 (подписанные подрядчиком и заказчиком) [↑](#footnote-ref-11)
11. Согласно Общему журналу работ № 1 по устройству беговой дорожки, установке уличных тренажеров на детской площадке по адресу: ул. Школьная, п. Верхняя Кугульта, Грачевский муниципальный округ, Ставропольский край дата окончания работ на объекте – 15.09.2023. [↑](#footnote-ref-12)