## отчет

## о результатах экспертно-аналитического мероприятия «экCпертиза проекта решения Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края «О некоторых вопросах реализации инициативных проектов на территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| с. Грачевка |  | 11 апреля 2025 года |

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края, утвержденного решением Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 07.12.2020 № 64, распоряжение Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 09.04.2025 №18-р.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проведение экспертизы проекта решения на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Закона Ставропольского края от 29.01.2021 г. № 1-кз «О развитии инициативного бюджетирования в Ставропольском крае».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края «О некоторых вопросах реализации инициативных проектов на территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края».

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Грачевского муниципального округа Ставропольского края; финансовое управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Проверяемый период: 2025 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 09 по 11 апреля 2025 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Проект решения разработан в соответствии со ст. 26.1, ст. 29 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[[1]](#footnote-1), статьей 4 Закона Ставропольского края от 29 января 2021 г. № 1-кз «О развитии инициативного бюджетирования в Ставропольском крае».

Проектом решения предлагается утвердить:

1. Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора[[2]](#footnote-2).
2. Порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов[[3]](#footnote-3).
3. Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет Грачевского муниципального округа Ставропольского края[[4]](#footnote-4).

В результате проведения экспертизы Проекта решения и прилагаемых к нему документов, Контрольно-счетная комиссия отмечает следующее:

Пунктом 8 раздела 2 Порядка назначения и проведения собрания, конференции граждан установлена нижняя граница нормы представительства при проведении конференции граждан (не меньше, чем один делегат от 10 жителей, имеющих право на участие в конференции), при этом не установлена верхняя граница нормы представительства.

В соответствии с частью 4 статьи 26.1 Инициативный проект до его внесения в местную администрацию подлежит рассмотрению на сходе, ***собрании или конференции граждан***, в том числе на собрании или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, в целях обсуждения инициативного проекта, определения его соответствия интересам жителей муниципального образования или его части, целесообразности реализации инициативного проекта, а также принятия сходом, собранием или конференцией граждан решения о поддержке инициативного проекта.

Вместе с тем Порядком назначения и проведения собрания, конференции граждан не в полной мере урегулированы вопросы, связанные с проведением собраний, конференций граждан (собраний делегатов) в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов (в каких случаях проводится собрание граждан, в каких конференция).

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что Министерством финансов Российской Федерации утверждены Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, которые направлены на создание условий для эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления при реализации практик инициативного бюджетирования[[5]](#footnote-5).

Приложение 7 к методическим рекомендациям содержит положение о порядке назначения и проведения собраний, конференций граждан (собраний делегатов) в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов, где определено:

1. Основные понятия: собрания, конференция (собрание делегатов), делегат.
2. Порядок проведения собрания.
3. Основания проведения конференции, норма представительства, порядок проведения выборов делегатов на конференцию, порядок проведения конференции.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная комиссия рекомендует:

* в Порядке назначения и проведения собрания, конференции граждан установить верхнюю границу нормы представительства при проведении конференции граждан;
* п. 2 раздела I Порядка назначения и проведения собрания, конференции граждан дополнить следующими основными понятиями: собрание, конференция (собрание делегатов), делегат;
* установить четкие критерии применения населением формы осуществления участия в осуществлении местного самоуправления;
* в Порядке назначения и проведения собрания, конференции граждан выделить в отдельные разделы: Порядок проведения собрания и Порядок проведения конференции;
* установить условия правомочия конференции.

Проект Решения разработан в пределах полномочий органов местного самоуправления муниципального округа, не противоречит действующему законодательству и его принятие относится к компетенции Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Выводы:

Представленный на экспертизу проект решения Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края «О некоторых вопросах реализации инициативных проектов на территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен на очередном заседании Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края в установленном порядке.

1. Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ); [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов; [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – Порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан; [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей; [↑](#footnote-ref-4)
5. Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации" (в ред. от 05.12.2023) (далее – Методические рекомендации). [↑](#footnote-ref-5)