ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Старомарьевскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2024 году»

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 2.9 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2025 год, распоряжение КСК ГМО СК от 18.07.2025 № 27 .
2. **Предмет контрольного мероприятия:**
* соглашения, муниципальные договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов, данные бюджетного учета и сформированная на их основе бухгалтерская (бюджетная) отчетность;
* документы, формируемые при планировании и осуществлении закупок, информация, размещенная на официальных сайтах Российской Федерации в сети интернет www.zakupki.gov.ru и www.bus.qov.ru, на сайте учреждения;
* иные документы и материалы, относящиеся к теме проверки.
1. **Объект контрольного мероприятия:** Старомарьевское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
2. **Проверяемый период деятельности:** 2024 год.
3. **Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 21 июля по 3 сентября 2025 года.
4. **Цели контрольного мероприятия:**
* Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Старомарьевскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2024 году.
1. **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объекта проверки:**

Старомарьевское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Старомарьевское ТУ, Управление, Заказчик) является территориальным органом администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края, входит в структуру администрации Грачевского муниципального округа и выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Старомарьевское ТУ является юридическим лицом и является муниципальным казенным учреждением.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Грачевского муниципального округа.

Местонахождение Управления: 356261, Ставропольский край, Грачевский район, с. Старомарьевка, ул. Красная, стр. 187А.

Руководителем Управления с 10.12.2020 по настоящее время является Козлов Алексей Михайлович.

1. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

***По вопросу: Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Старомарьевскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2024 году***

С целью повышения открытости бюджета и развития инструмента инициативного бюджетирования в Ставропольском крае принят Закон Ставропольского края от 29.01.2021 № 1-кз «О развитии инициативного бюджетирования в Ставропольском крае» (далее – Закон СК от 29.01.2021 № 1‑кз).

В 2024 году субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов, признанных победителями конкурсного отбора инициативных проектов, предоставлялись бюджетам муниципальных образований края в рамках государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 21.12.2023 № 768-п.

Законом Ставропольского края от 12.12.2023 № 138-кз[[1]](#footnote-1) на 2024 год бюджету Грачевского МО предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на реализацию в 2024 году 4-х инициативных проектов в общей сумме 5 020,84 тыс. рублей (Таблица 14 приложение 12), из них Старомарьевскому ТУ предоставлена субсидия в сумме 862,40 тыс. рублей.

В целях предоставления субсидии в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий[[2]](#footnote-2) между министерством финансов Ставропольского края (далее – минфин СК) и администрацией Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Администрация) заключено соглашение № 24‑06030-С от 15.01.2024[[3]](#footnote-3).

Получателем субсидии определена администрация Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по благоустройству детских площадок в муниципальных округах, предусмотренный пунктом 2.1 Соглашения от 15.01.2024, составил 1 222 398,38 рублей, в том числе:

* за счет средств бюджета Ставропольского края – 862 398,38 рублей (70,55% от объема без учета инициативных платежей);
* за счет бюджета Грачевского МО – 660 000,00 рублей (29,45% от объема без учета инициативных платежей), в том числе выделяемых вне софинансирования субсидии – 300 000,00 рублей.

Решением от 20.12.2023 № 93[[4]](#footnote-4) Старомарьевскому ТУ в бюджете Грачевского МО утверждены бюджетные ассигнования на реализацию инициативного проекта в размере 1 522 398,38 рублей, в том числе: за счет средств из краевого бюджета – 862 398,38 рублей, местного бюджета – 360 000,00 рублей, за счет инициативных платежей – 300 000,00 рублей.

В целях проведения работ по устройству детской площадки в районе ул. Красная, 119 в с. Старомарьевка Управлением в соответствии с Законом № 44-ФЗ[[5]](#footnote-5) был проведен электронный аукцион, с НМЦК 1 522 398,38 рублей (извещение об осуществлении закупки № 0121600021024000008 от 22.02.2024).

По результатам электронного аукциона, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0121600021024000008-2-1 от 04.03.2024 заключен муниципальный контракт от 15.03.2024 № 1 (далее – муниципальный контракт № 1) с индивидуальным предпринимателем Кузьминым Виталием Павловичем (далее – ИП Кузьмин В.П., Подрядчик), на сумму 1 271 202,71 рублей. Экономия составила 251 195,67 рублей или 16,50% от НМЦК.

В процессе исполнения к муниципальному контракту № 1 было заключено одно дополнительное соглашение (от 15.03.2024 № 1).

С целью осуществления строительного контроля, в рамках исполнения муниципального контракта № 1, Старомарьевским ТУ с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительный дорожный контроль» (далее – ООО «Стройдорконтроль») заключен договор № 246 от 13.03.2024 (далее – договор № 246) на «осуществление строительного контроля при производстве работ по объекту «Устройство детской площадки в районе ул. Красная, 119 в с. Старомарьевка Грачевского муниципального округа Ставропольского края». Цена договора № 246 составила 32 580,00 рублей. Сроки оказания услуг: со дня заключения договора до полного завершения подрядных работ, но не позднее 31.12.2024.

Оплата работ (услуг) по муниципальным контрактам осуществлена Заказчиком (Старомарьевским ТУ) в полном объеме.

Проверкой соблюдения объектом контроля требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлено:

В ходе проверки обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) установлено, что обоснование НМЦК производилось Заказчиком иным (сметным) методом. При этом в сводном сметном расчете стоимости строительства № ССРСС был предусмотрен резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2% на сумму 24 875,79 рублей, который не предусмотрен для выполнения работ по благоустройству территорий, что привело к завышению НМЦК (сметной стоимости) на сумму 24 875,79 рублей.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, по итогам проведенного электронного аукциона контракт был заключен на сумму 1 271 202,71 рублей с ИП Кузьмин В.П., который не является плательщиком НДС. Соответственно резерв средств на непредвиденные работы и затраты с учетом «тендерного коэффициента» составил 24 925,54 рублей.

По результатам выполнения работ Заказчик на основании Акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 27.04.2024 № 1 оплатил полную стоимость контракта – 1 271 202,71 рублей, в т.ч. и включенный в данную сумму резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2% от стоимости выполненных работ – 24 925,54 рублей.

Таким образом, в нарушение пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, ст. 309 ГК РФ, ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Старомарьевским ТУ в 2024 году в рамках исполнения муниципального контракта № 1 неправомерно принят и оплачен Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 27.04.2024 № 1 в части суммы – 24 925,54 рублей, в результате неправомерного включения резерва на непредвиденные работы и затраты по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также в отсутствие документов, подтверждающих и обосновывающих фактическое выполнение непредвиденных (дополнительных) работ.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что согласно ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ*.*

Согласно п. 1.1 муниципального контракта № 1 Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по устройству детской площадки в районе ул. Красная, 119 в с. Старомарьевка Грачевского муниципального округа Ставропольского края, согласно локальному сметному расчету (Приложение № 1 к настоящему Контракту), и передать результат работ Заказчику в сроки указанные в п. 4.1 Контракта и в соответствии с Приложением № 2 к Контракту. Все приложения к Контракту являются его неотъемлемой частью.

При этом, Контрольно-счетной комиссией, в ходе сравнения условий, предусмотренных извещением[[6]](#footnote-6) об осуществлении закупки и условий, отраженных в муниципальном контракте[[7]](#footnote-7) № 1, выявлены отклонения.

Таким образом, Заказчиком (Старомарьевское ТУ) и Подрядчиком (ИП Кузьмин В.П.) в нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта были неправомерно изменены условия контракта, предусмотренные извещением об осуществлении закупки.

Кроме того, Контрольно-счетная комиссия отмечает, что Согласно п. 3.2 муниципального контракта № 1: «Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта… Изменение существенных условий при исполнении Контракта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44‑ФЗ».

Таким образом, изменение Старомарьевским ТУ условий контракта, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, путем изменения в Локальном сметном расчете (смете) № ЛСР-02-01объемов отдельных видов работ (товаров, услуг) более чем не 10%, а также исключение работ (товаров, услуг), предусмотренных извещением о проведении закупки и включение работ (товаров, услуг), не предусмотренных извещением о проведении закупки, имеют признаки нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95, ст. 112 Закона № 44‑ФЗ.

Согласно п. 7.2 муниципального контракта № 1 «Оплата по Контракту осуществляется Заказчиком за выполненные объемы работ по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчётный счёт Подрядчика в течение 7(семи) рабочих дней с даты подписания документа о приемке в ЕИС».

Акт о приемке выполненных работ № б/н от 27.04.2024 подписан Заказчиком в ЕИС 02.05.2024. Таким образом, предельный срок оплаты по контракту – до 15.05.2024 включительно. Как установлено в ходе контрольного мероприятия, фактически оплата произведена Старомарьевским ТУ 27.05.2024. Таким образом, срок оплаты работ по муниципальному контракту № 1 нарушен Старомарьевским ТУ на 8 рабочих дней (12 календарных дней).

Следует отметить, что согласно ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 8.2 муниципального контракта № 1 в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, нарушение Старомарьевским ТУ сроков оплаты работ по контракту ведет к риску дополнительных расходов из бюджета округа в виде уплаты неустоек.

Согласно расчетам КСК ГМО СК, размер пени за несвоевременную оплату Старомарьевским ТУ выполненных работ по муниципальному контракту № 1 составил 8 135,70 рублей.

На момент проверки Подрядчик своим правом требования уплаты неустойки за просрочку исполнения Заказчиком обязательств не воспользовался.

В рамках контрольного мероприятия комиссией в составе сотрудников Контрольно-счетной комиссии в присутствии представителей Управления проведен визуальный осмотр и выборочный контрольный обмер выполненных работ по устройству детской площадки, а также проведено сравнение их с объемами работ, указанными в актах формы № КС-2.

Визуальным осмотром и выборочным контрольным обмером работ, принятых и оплаченных в рамках муниципального контракта № 1, расхождений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что решением Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 27.04.2021 № 49 утверждены Правила благоустройства территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края, которыми установлены требования к проектированию элементов комплексного благоустройства, в т.ч. к детским площадкам.

При этом, Контрольно-счетная комиссия отмечает, что на момент проверки на детской площадке в районе ул. Красная, 119 в с. Старомарьевка отсутствует озеленение, предусмотренное ст. 14 Правил благоустройства.

1. **Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Акт от 27.08.2025 № 01-11/127 по  результатам  контрольного мероприятия подписан руководителем объекта контрольного мероприятия без возражений и замечаний.

1. **Выводы:**
2. Старомарьевское территориальное управление администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края является территориальным органом администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края, входит в структуру администрации Грачевского муниципального округа и выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.
3. Старомарьевское ТУ является юридическим лицом и является муниципальным казенным учреждением.
4. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Грачевского муниципального округа.
5. Руководителем Управления с 10.12.2020 по настоящее время является Козлов Алексей Михайлович.
6. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Грачевского муниципального округа, выделенных Старомарьевскому территориальному управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края на реализацию инициативных проектов в 2024 году.

С целью реализации проекта «Устройство детской площадки в районе ул. Красная, 119 с. Старомарьевка Грачевского муниципального округа Ставропольского края», между минЖКХ СК и администрацией муниципального округа заключено Соглашение № 24‑06030-С от 15.01.2024. С учетом внесенных корректировок общая сумма предусмотренных средств на реализацию Проекта составила 1 522 398,38 рублей.

В целях проведения работ по устройству детской площадки в районе ул. Красная, 119 в с. Старомарьевка по итогам проведенного электронного аукциона № 0121600021024000008 с ИП Кузьмин В.П. заключен муниципальный контракт от 15.03.2024 № 1 на выполнение работ по устройству детской площадки в районе ул. Красная, 119 в с. Старомарьевка Грачевского района Ставропольского края на сумму 1 271 202,71 рублей.

С целью осуществления строительного контроля, в рамках исполнения муниципального контракта № 1, Управлением с ООО «Стройдорконтроль» заключен договор № 246 от 13.03.2024 на сумму 32 580,00 рублей.

Установлено, что при расчете и обосновании НМЦК Заказчиком был предусмотрен резерв средств на непредвиденные работы и затраты, который не предусмотрен для выполнения работ по благоустройству территорий, привело к завышению НМЦК на сумму 24 875,79 рублей.

В нарушение пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, ст. 309 ГК РФ, ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Старомарьевским ТУ в 2024 году в рамках исполнения муниципального контракта № 1 неправомерно принят и оплачен Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 27.04.2024 № 1 в части суммы – 24 925,54 рублей, в результате неправомерного включения резерва на непредвиденные работы и затраты по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также в отсутствие документов, подтверждающих и обосновывающих фактическое выполнение непредвиденных (дополнительных) работ.

В нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта Заказчиком (Старомарьевское ТУ) и Подрядчиком (ИП Кузьмин В.П.) были неправомерно изменены условия контракта, предусмотренные извещением об осуществлении закупки, путем изменения в Локальном сметном расчете (смете) № ЛСР-02-01 объемов отдельных видов работ (товаров, услуг) более чем не 10%, а также исключение работ (товаров, услуг), предусмотренных извещением о проведении закупки и включение работ (товаров, услуг), не предусмотренных извещением о проведении закупки.

Произведенные изменения объемов отдельных видов работ, а также включение работ, не предусмотренных извещением о проведении закупки, имеют признаки нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95, ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 7.2 муниципального контракта № 1 Старомарьевским ТУ нарушен срок оплаты работ по муниципальному контракту № 1 на 8 рабочих дней (12 календарных дней), что ведет к риску дополнительных расходов из бюджета округа в виде уплаты неустоек.

В ходе визуального осмотра и контрольного обмера, проведенного в рамках контрольного мероприятия, расхождений не установлено.

На момент проверки на детской площадке в районе ул. Красная, 119 в с. Старомарьевка отсутствует озеленение, предусмотренное ст. 14 Правил благоустройства.

1. **Предложения:**
2. Направить представление Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального округа Ставропольского края в адрес Старомарьевского территориального управления администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
3. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Грачевского муниципального округа Ставропольского края, главе Грачевского муниципального округа и в прокуратуру Грачевского района Ставропольского края.
1. Закон Ставропольского края от 12.12.2023 № 138-кз «О бюджете Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон Ставропольского края от 12.12.2023 № 138-кз); [↑](#footnote-ref-1)
2. Правила предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию инициативных проектов (далее – Правила предоставления субсидий), приведены в приложении к государственной программе СК «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 21.12.2023 № 768-п; [↑](#footnote-ref-2)
3. Соглашение № 24-06030-С между министерством финансов Ставропольского края и администрацией Грачевского муниципального округа Ставропольского края о предоставлении из бюджета Ставропольского края бюджету Грачевского муниципального округа Ставропольского края Субсидии на реализацию инициативных проектов на реализацию инициативного проекта «Устройство детской площадки в районе ул. Красная, 119 с. Старомарьевка Грачевского муниципального округа Ставропольского края» (далее – Соглашение от 15.01.2024) [↑](#footnote-ref-3)
4. Решение Совета Грачевского МО от 20.12.2023 № 93 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции решения Совета Грачевского МО от 19.02.2024 № 1 «О внесении изменений в решение Совета Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 20 декабря 2023 года № 93 «О бюджете Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»»); [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-5)
6. Локальный сметный расчет (смета) № ЛСР-02-01 (Приложение к проекту муниципального контракта) [↑](#footnote-ref-6)
7. Локальный сметный расчет (смета) № ЛСР-02-01 (Приложение № 1 к муниципальному контракту № 1), размещенный в разделе «Документы о приемке» ЕИС Закупки [↑](#footnote-ref-7)