## отчет

## о результатах экспертно-аналитическоГО мероприятиЯ «Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»

 1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п. 3.2.2 р. 3 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2015 год, п.2 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края, приказ Председателя КСК от 18 ноября 2015 года № 60.

 2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения совета депутатов муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете).

 3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района (далее – администрация поселения).

 4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 18 ноября по 18 декабря 2015 г.

 5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

5.1. определение соблюдения бюджетного и иного законодательства при разработке и принятии решения совета депутатов муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год;

5.2. анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета;

 6. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

6.1. Основные характеристики проекта решения совета депутатов муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В основу расчета местного бюджета положены Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2016 год органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, утвержденных приказом министерства финансов Ставропольского края от 28 октября 2015 года N 239.

6.2. Проект бюджета муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края представлен в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

6.3. Положение о бюджетном процессе не в полной мере соответствует Закону Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

6.4. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского муниципального района Ставропольского края составлен сроком один 2016 год.

6.5. В нарушение пункта 2 части 16 Положения о бюджетном процессе, в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете не представлены к проверке документы и отсутствует информация по ним:

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития поселения;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Спицевского сельсовета за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Спицевского сельсовета за текущий финансовый год;

- паспорта муниципальных программ муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (проекты изменений в указанные паспорта).

6.6. Состав показателей, включенных в Проект решения о бюджете на 2016 год, соответствует части 17 Положения о бюджетном процессе.

При этом в пункте 3.1. Проекта решения и в приложении № 5 к Проекту решения наименование приложения не соответствует пункту 1 части 17 Положения о бюджетном процессе.

Так же нарушение пункта 1 части 17 Положения о бюджетном процессе, в проекте решения отсутствует информация о программе муниципальных гарантий муниципального образования Спицевского сельсовета.

6.7. Представленный проект решения о бюджете имеет отдельные недостатки и технические ошибки.

6.8. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016-2018 годы разработан на основании Порядка разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края, и в соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ одобрен постановлением администрации муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского муниципального района от 13 ноября 2015 года № 139.

В нарушение пункта 8 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития в Прогнозе социально-экономического развития отсутствует обоснование параметров прогноза, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6.9. В Пояснительной записке отсутствуют объяснения расхождений показателей Реестра расходных обязательств на 2016 год показателям Проекта решения.

6.10. Предлагаемый проект решения совета депутатов муниципального образования Спицевского сельсовета соответствует следующим параметрам:

общий объем доходов местного бюджета на 2016 год в сумме 12815,59 тыс. рублей;

общий объем расходов местного бюджета на 2016 год в сумме 12815,59 тыс. рублей.

Дефицит бюджета - 0,00 тыс. рублей.

6.11. В нарушение части 4 раздела 2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013, не утвержден перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.12. Основными бюджетообразующими налогами в доходах бюджета муниципального образования Спицевского сельсовета являются:

земельный налог - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 52,89 %;

акцизы по подакцизным товарам – его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 22,64 %;

налог на доходы физических лиц - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 16,64 %.

6.13. В целом расходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования Спицевского сельсовета. В проекте бюджета на 2016 год предусмотрена значительная часть средств бюджета (35,93%) на культуру, а также на финансирование общегосударственных вопросов – 37,26 %.

6.14. Следует обратить внимание, что согласно пояснительной записке в составе расходов по подразделу 05 отражены планируемые расходы по сбору, утилизации и содержанию захоронений твердых бытовых и промышленных отходов, что противоречит Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ (ред. от 28.11.2015) внесены изменения в пункт 18 части 1 статьи 14 закона № 131-ФЗ, которые вступают в силу с 01.01.2016. К вопросам местного значения сельского поселения в 2016 году отнесено: «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

6.15. Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития поселения. Существуют также риски, которые могут оказать негативное воздействие в ходе исполнения бюджета сельского поселения в 2016 году, а именно:

- недопоступление планируемых доходов;

- повышение уровня инфляции, что повлечет сокращение бюджетных расходов в реальном выражении;

- рост кредиторской задолженности в связи с отсутствием индексации материальных затрат;

- неэффективностью расходования бюджетных средств в связи с ограниченностью финансовых ресурсов.

 7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

 8. Выводы и предложения:

8.1. На основе Порядка применения ЦСР уточнить целевые статьи расходов местного бюджета.

 8.2. Разработать перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

 8.3. Исправить технические ошибки, указанные в Заключении.

 8.4. Внести изменение в Положение о бюджетном процессе в соответствии с требованиями Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

 8.5. По результатом проведенной экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный проект решения о бюджете в целом соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен советом депутатов муниципального образования Спицевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края в установленном порядке с учетом устранения указанных замечаний.