## отчет

## о результатах экспертно-аналитическоГО мероприятиЯ «Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п. 3.2.2 р. 3 плана работы Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2015 год, п.2 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края, приказ Председателя КСК от 19 ноября 2015 г. № 64.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения совета депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016» (далее – проект решения о бюджете).

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (далее – администрация поселения).

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 19 ноября по 18 декабря 2015 г.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

5.1. определение соблюдения бюджетного и иного законодательства при разработке и принятии решения совета депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год»;

5.2. анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета;

6. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

6.1. Основные характеристики проекта решения Совета депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В основу расчета местного бюджета положены Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2016 год органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, утвержденных приказом министерства финансов Ставропольского края от 28 октября 2015 года N 239.

6.2. Проект бюджета муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края представлен в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

Однако в нарушение пункта 5 части 15 раздела V Положения о бюджетном процессе проект решения Совета депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края о местном бюджете на очередной финансовый год не одобрен администрацией муниципального образования Старомарьевского сельсовета.

6.3. Положение о бюджетном процессе не в полной мере соответствует Закону Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

6.4. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского муниципального района Ставропольского края составлен сроком один 2016 год.

6.5. В нарушение пункта 2 части 16 Положения о бюджетном процессе, в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете не представлены к проверке документы и отсутствует информация по ним:

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития поселения;

- паспорта муниципальных программ муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (проекты изменений в указанные паспорта);

- проект бюджетного прогноза муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края (проект изменений бюджетного прогноза муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края) на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.6. Состав показателей, включенных в Проект решения о бюджете на 2016 год, в основном соответствует части 17 Положения о бюджетном процессе, однако при этом установлено несоответствие наименований приложений, указанных в Проекте решения наименованиям приложений № 5, 6, 7, 8.

6.7. Представленный проект решения о бюджете имеет отдельные недостатки и технические ошибки.

6.8. В нарушение пункта 1 статьи 173 БК РФ, пункта 1.1. Порядка разработки прогноза, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Старомарьевского сельсовета составлен не на трехлетний период, а на один 2016 год.

В нарушение п. 2.6 Порядка разработки прогноза, Прогноз составлен в одном варианте развития.

Структура Прогноза не в полной мере соответствует требованиями п. 2.9. Порядка разработки прогноза.

6.9. В Пояснительной записке отсутствуют объяснения расхождений показателей Реестра расходных обязательств на 2016 год показателям Проекта решения.

При проведении анализа нормативных правовых актов, включенных в Реестр расходных обязательств и являющихся основанием для принятия расходных обязательств бюджета муниципального района, установлено некорректное отражение двух нормативных актов. Установлено неправомерное отражение в Реестре расходных обязательств на 2016-2018 годы суммы 1931,773 тыс. рублей по Федеральному закону № 131-ФЗ в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ (ред. от 28.11.2015) внесены изменения в пункт 18 части 1 статьи 14 закона № 131-ФЗ, которые вступают в силу с 01.01.2016: «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

6.10. Предлагаемый проект решения Совета депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета на 2016 год соответствует следующим параметрам:

Доходы в сумме 12822,35 тыс. рублей.

Расходы в сумме 12822,35 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в сумме 0,00 тыс. рублей.

6.11. В нарушение части 4 раздела 2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013, не утвержден перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

6.12. Основными бюджетообразующими налогами в доходах бюджета муниципального образования Старомарьевского сельсовета являются:

земельный налог - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 49,66 %;

акцизы по подакцизным товарам – его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 22,17 %;

налог на доходы физических лиц - его доля в налоговых и неналоговых доходах составляет 16,33 %.

6.13. В целом расходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования Старомарьевского сельсовета. В проекте бюджета на 2016 год предусмотрена значительная часть средств бюджета (36,15%) на культуру, а также на финансирование общегосударственных вопросов – 42,18 %.

6.14. Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития поселения. Существуют также риски, которые могут оказать негативное воздействие в ходе исполнения бюджета сельского поселения в 2016 году, а именно:

- недопоступление планируемых доходов;

- повышение уровня инфляции, что повлечет сокращение бюджетных расходов в реальном выражении;

- рост кредиторской задолженности в связи с отсутствием индексации материальных затрат;

- неэффективностью расходования бюджетных средств в связи с ограниченностью финансовых ресурсов.

7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов экспертно-аналитического мероприятия на результаты экспертно-аналитического мероприятия не поступали.

8. Выводы и предложения:

8.1. Дополнить Прогноз социально-экономического развития поселения следующими пояснениями:

- на какую дату был уточнен Прогноз;

- какой применен вариант прогнозирования.

8.3. На основе Порядка применения ЦСР уточнить целевые статьи расходов местного бюджета и наименование группы видов расходов «200».

8.4. Внести изменение в Положение о бюджетном процессе в соответствии с требованиями Закона Ставропольского края от 19 ноября 2007 года № 59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».

8.5. Внести изменения в Реестр расходных обязательств в связи с внесением изменений в пункт 18 части 1 статьи 14 закона № 131-ФЗ, которые вступают в силу с 01.01.2016: «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

8.6. Разработать перечень кодов подвидов доходов бюджета по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края.

8.7. Исправить технические ошибки, указанные в Заключении.

8.8. По результатом проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края на 2016 год» Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный Проект решения в целом соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Советом депутатов муниципального образования Старомарьевского сельсовета Грачевского района Ставропольского края в установленном порядке с учетом устранения указанных замечаний.