**Отчет**

**о работе контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края за 2013 год**

**1. Вводная часть.**

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края (далее – Комиссия) в 2013 году подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 20 Положения о контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Грачевского муниципального района Ставропольского края от 23.11.2012 г. № 17-III (далее – Положение о Комиссии). В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной комиссии по реализации задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов российской Федерации и муниципальных образований», законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, Уставом Грачевского муниципального района Ставропольского края и Положением о Комиссии.

В 2013 году Комиссия осуществляла деятельность в соответствии с годовым планом работы, утвержденным приказом председателя Комиссии от 10.01.2013 года № 1, квартальными планами работы, разработанными на основании годового плана и утвержденными приказом председателя Комиссии от 10.01.2013 года № 1 (на 1 квартал 2013 года), от 29.03.2013 г. № 5 (на 2 квартал 2013 года), от 28.06.2013 г. № 11 (на 3 квартал 2013 года) и от 30.09.2013 г. № 32 (на 4 квартал 2013 года).

Комиссия является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля, задачами которого являются:

- контроль за исполнением бюджета муниципального района;

- экспертиза проектов бюджета муниципального района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, а также средств, получаемых бюджетом муниципального района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Грачевского муниципального района, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Грачевскому муниципальному району;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального района и имущества, находящегося в муниципальной собственности Грачевского муниципального района;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств, а также муниципальных программ Грачевского муниципального района;

- анализ бюджетного процесса в Грачевском муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет Грачевского муниципального района и главе Грачевского муниципального района;

- участие в пределах своих полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района;

- осуществление полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав муниципального района, в соответствии с соглашениями, заключенными Советом Грачевского муниципального района с представительными органами поселений;

- контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития муниципального района.

В процессе реализации указанных задач Комиссия осуществляет экспертно-аналитическую, контрольную и информационную деятельность.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе Комиссия является участником бюджетного процесса. В центре внимания Комиссии находятся все его этапы: рассмотрение и утверждение бюджета района; внесение в него изменений; исполнение бюджета.

Ежегодно Комиссия готовит:

- заключение на проект бюджета района;

- заключение на годовой отчет об исполнении бюджета.

Подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета предшествует внешняя проверка бюджетной отчетности.

В 2013 году Контрольно-счетная комиссия одновременно осуществляла контроль бюджета района и бюджетов поселений: на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (на стадии формирования), на 2013 год (текущего исполнения) и за 2012 год (исполнения за отчетный финансовый год).

Результаты предварительного и оперативного контроля бюджета отражены в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность», последующего контроля – в разделе «Контрольно-ревизионная деятельность», общая информация об итогах работы Контрольной комиссии за 2013 год – в разделе «Основные направления и итоги деятельности Контрольно-счетной комиссии в 2013 году».

**2. Основные направления и итоги деятельности Контрольно-счетной комиссии в 2013 году**

В 2013 году Контрольно-счетная комиссия осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую работу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края, решениями Совета Грачевского муниципального района, решениями Советов сельских поселений, на основании плана работы, утвержденного председателем Комиссии.

В отчетном периоде деятельность Комиссии была направлена на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы; на предотвращение и выявление нарушений и злоупотреблений при использовании средств районного бюджета и бюджетов поселений.

В отчетном году в Комиссию на экспертизу поступили 9 проектов решений Совета Грачевского муниципального района, 6 проектов нормативно-правовых актов администрации Грачевского муниципального района и 25 проектов решений Советов депутатов сельских поселений. Комиссией подготовлено 15 заключений на проекты решений Совета Грачевского муниципального района и постановления администрации района, и 25 заключений на проекты решений Советов депутатов муниципальных образований района. Комиссия принимала участие в рассмотрении проектов решений на заседаниях Совета Грачевского муниципального района.

В 2013 году проведено 24 контрольных мероприятия, которыми охвачено 15 объектов и 692,9 млн. рублей средств районного бюджета.

По результатам проведенных в 2013 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлено 5 актов, 4 заключения на проекты решений Совета Грачевского муниципального района о внесении изменений в районный бюджет, заключение на проект решения «О бюджете Грачевского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», заключение на проект решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе», заключения на постановления администрации о внесении изменений в районные целевые программы: «Профилактика правонарушений в Грачевском районе Ставропольского края на 2011-2013 годы», «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2012-2015 годы», «Доступная среда в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2013-2015 годы», «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Грачевском районе Ставропольского края на 2010-2013 годы», «Противодействие коррупции в сфере деятельности органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2010-2014 годы», заключение на проект районной целевой программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2013-2014 годы, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края», заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2012 год, заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности восьми главных администраторов бюджетных средств, заключение на годовую бухгалтерскую отчетность трех главных администраторов бюджетных средств Грачевского муниципального района – учредителей бюджетных учреждений, 7 заключений на годовой отчет об исполнении бюджетов поселений, 3 заключения на отчеты об исполнении районного бюджета за 1, 2, 3 кварталы 2013 года, 14 заключений на отчеты об исполнении бюджетов поселений, 8 заключений на проекты решений Советов депутатов сельских поселений о бюджете поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, 3 заключения на проекты решений Советов сельских поселений о внесении изменений в бюджет поселения.

Всего в 2013 году документально проверено расходование бюджетных средств в объеме 12,5 млн. рублей. Кроме того, в ходе проверок достоверности показателей годовой отчетности распорядителей (получателей) средств районного бюджета за 2012 год проверена достоверность отражения в отчетности бюджетных средств в объеме 680,4 млн. рублей.

В отчетном году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены:

* нарушения при формировании и исполнении бюджетов в сумме 292,4 тыс. рублей;
* нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности в сумме 2952,3 тыс. рублей

По результатам мероприятий направлено 4 представления с предложениями по устранению нарушений. По предложениям Комиссии допущенные нарушения были устранены.

Всего в 2013 году Комиссией проведено 64 мероприятия в рамках контрольно-ревизионной (24 мероприятия) и экспертно-аналитической (40 мероприятий) деятельности.

**3. Контрольно-ревизионная деятельность.**

В соответствии с планом работы Комиссией в установленные бюджетным процессом сроки была проведена внешняя проверка отчета об исполнении районного бюджета за 2012 год.

Проверена бюджетная отчетность за 2012 год 8 главных администраторов бюджетных средств.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 28 Положения «О бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе».

Главные администраторы средств районного бюджета представили бюджетную отчетность в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. Проверка бюджетной отчетности показала, что главные распорядители бюджетных средств приняли определенные меры по обеспечению ее достоверности.

Однако результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств свидетельствуют о необходимости представления более подробной информации, характеризующей результаты деятельности главных распорядителей средств районного бюджета за отчетный финансовый год.

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе» отчет об исполнении районного бюджета за 2012 год составлен в соответствии со структурой решения о районном бюджете, Бюджетной классификацией, применяемой в отчетном финансовом году, и представлен в установленные сроки. Для проведения внешней проверки были представлены все материалы, соответствующие требованиям Бюджетного Кодекса и Положению о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе.

На основании результатов внешней проверки отчета об исполнении районного бюджета за 2012 год и внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Комиссия сделала вывод, что основные показатели районного бюджета в 2012 году исполнены.

Бюджет района утвержден своевременно, до начала финансового года. В течение года принято 5 решений Совета Грачевского муниципального района, изменяющих и дополняющих показатели бюджета района.

Районный бюджет в отчетном 2012 году сохранил социальную направленность. В сложившейся ситуации в первоочередном порядке обеспечивалось финансирование социальных обязательств: выплата заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, публичные нормативные обязательства, а также расходы, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения населения района. На финансирование образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта направлено 84,57 процента средств районного бюджета (541239,29 тыс. рублей). В структуре расходов районного бюджета на социальную сферу в 2012 году наибольший удельный вес приходится на финансирование расходов, произведенных по разделу «Образование» - 49,12 процента.

В 2012 году заемные средства из других бюджетов бюджетной системы, кредитных и других организаций для целей исполнения районного бюджета не привлекались и, соответственно, расходы на обслуживание муниципального долга района не производились.

По результатам внешней проверки было составлено заключение. Итоги проверки рассмотрены на заседании Совета Грачевского муниципального района.

В соответствии с планом работы и Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, Комиссией в установленные бюджетным процессом сроки была проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов за 2012 год муниципальных образований: села Бешпагир, Красного сельсовета, Кугультинского сельсовета, Сергиевского сельсовета, Спицевского сельсовета, Старомарьевского сельсовета, села Тугулук. Фактов несвоевременности представления не выявлено, фактов недостоверности бюджетной отчетности не выявлено.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

Администрациям муниципальных образований Красного сельсовета, Сергиевского сельсовета, села Тугулук было рекомендовано принять меры по уменьшению кредиторской задолженности.

Администрациям муниципальных образований села Бешпагир, Красного сельсовета, Кугультинского сельсовета, Сергиевского сельсовета, Старомарьевского сельсовета, села Тугулук предложено соблюдать нормы Положения о бюджетном процессе муниципального образования, Инструкции № 191н (с учетом изменений), регулирующие порядок составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджета.

В результате проведенного анализа решений Совета депутатов Красного сельсовета о бюджете на 2012 год и о внесении изменений в данное решение в течение 2012 года, выявлены расхождения в бюджетных назначениях по расходам между разделами, которые допущены в нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ: не все изменения в нормативно-правовой акт – решение «О бюджете на 2012 год» вносились решениями Совета депутатов. Был внесен ряд изменений в бюджетную роспись муниципального образования Красного сельсовета нормативными актами – распоряжениями администрации без последующего внесения изменений в решение (распоряжения № 86-р от 01.11.2012г., № 95-р от 04.12.2012г.).

По результатам проведенной проверки Советам депутатов муниципальных образований было рекомендовано принять решение об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2012 год.

Кроме проверки отчетности об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений проведены четыре проверки, касающиеся расходов районного бюджета.

Проведены следующие мероприятия:

- Проверка законности, результативности и эффективности использования средств районного бюджета, выделенных по районной целевой программе «Развитие муниципальной службы в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2011-2013 годы»;

- Проверка законности, результативности и эффективности использования средств районного бюджета, выделенных по районной целевой программе «Развитие культуры в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2009-2012 годы»;

- Проверка законности, результативности и эффективности использования средств районного бюджета, выделенных по районной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2012-2014 годы»;

- Проверка законности, результативности и эффективности использования средств районного бюджета, выделенных МБУ ФОК «Лидер» по отдельным вопросам.

Проверкой использования средств, выделенных на реализацию районной целевой программы «Развитие муниципальной службы в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2011-2013 годы» за период с 01.01.2011г. по 31.08.2013г. нецелевого использования средств не выявлено. Однако в разделе 5 Программы отсутствует информация о процедуре обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей программы, результатах мониторинга реализации программы, мероприятиях программы и об условиях участия в них исполнителей мероприятий программы, а также о проводимых конкурсах и критериях определения их победителей (п. 22 Порядка Разработки и реализации районных целевых и ведомственных целевых программ).

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Грачевского муниципального района, выделенных на реализацию районной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2012-2014 годы» за период с 01.01.2011 по 31.08.2013 гг. нецелевого использования средств не выявила. Программа сформирована с нарушением требований ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации: программа утверждена на 39 дней позже срока, установленного п.30 Порядка разработки и реализации районных целевых и ведомственных целевых программ (не позднее 30 сентября). При проведении проверки первичных документов по Отделу образования выявлено нарушение методологии применения бюджетной классификации, установленной приказом Минфина России от 21.12.2012 года № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», выразившееся в планировании и осуществлении расходов по ненадлежащему коду бюджетной классификации на сумму 99397,63 рублей, по договору от 07.02.2013г. № 2 за работу по монтажу системы видеонаблюдения Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5» с. Грачёвка. Оплата за выполненные работы произведена по подстатье 225. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации расходы учреждения по оплате договоров, предметом которого являются монтажные работы по установке системы видеонаблюдения следует отражать по подстатье 226 «Прочие работы, услуги». В адрес Отдела образования было направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений, которое исполнено в установленный срок.

Проверкой целевого и эффективного использования средств бюджета Грачевского муниципального района, выделенных на реализацию районной целевой программы «Развитие культуры в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2009-2012 годы» за период с 01.01.2011г. по 31.08.2013г. установлено следующее:

В нарушение ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, программа утверждена на 67 дней позже срока, установленного п.30 Порядка разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 01.06.2009 г. № 149-п. (не позднее 31 июля 2009 года);

В целом по перечню программных мероприятий необходимо отметить, что мероприятия в ряде случаев сформулированы обобщенно, что не позволяет определить виды расходов и их цели и, соответственно, затрудняет осуществление контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, направляемых на реализацию программы.

В рамках реализации мероприятий программы произведены расходы на проведение торжественных приемов и оплаты услуг организации праздничного стола в сумме 43040 рублей. Данные расходы не соответствуют целям и задачам программы, направленным на сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия Грачевского района и не увязаны с системой показателей и индикаторов, решаемым целевой программой. Указанные расходы произведены в нарушение принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а именно принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Установлено нарушение Отделом культуры Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01 декабря 2010г. № 157н. В нарушение пункта 216 Инструкции производилась компенсация произведенных расходов без предварительной выдачи аванса подотчетному лицу на общую сумму 22780 рублей.

При проверке правильности списания призов и сувениров , врученных на культурно-массовых мероприятиях, установлено необоснованное списание подарков на сумму 44107,34 руб. (подарки списаны по акту, но при этом отсутствуют подписи лиц, получивших подарки).

По результатам проведенной проверки в Отдел культуры администрации Грачевского муниципального района было направлено представление об устранении выявленных нарушений, которое исполнено в установленный срок.

Проверкой законности, результативности и эффективности использования средств районного бюджета, выделенных МБУ ФОК «Лидер» по отдельным вопросам установлено следующее:

Нарушение методологии применения бюджетной классификации, установленной приказом Минфина России от 21.12.2011 года № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», выразившееся в планировании и осуществлении расходов по ненадлежащему коду бюджетной классификации на сумму 26108,92 рублей.

В нарушение п.117 Инструкции № 157н материальные запасы на сумму 935059,49 руб., фактически не приходившие в негодность, списаны на забалансовый счет 02 «Материальные ценности, принятые на хранение», который не предназначен для учета материальных запасов.

Форма акта, подтверждающего безвозмездное поступление дизтоплива (пожертвование) в нарушение п. 7, 8 Инструкции 157н, ст. 9 Федерального Закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не утверждена в качестве приложения к приказу об учетной политике учреждения. В нарушение п. 25 Инструкции 157н оценка стоимости вышеуказанного дизтоплива производилась комиссионно без приложения данных о ценах на аналогичные материальные ценности, полученных в письменной форме от торговых организаций. Всего на сумму 22298,56 рублей.

В нарушение порядка проведения инвентаризации, предусмотренного приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» не проведена инвентаризация финансовых активов и обязательств, не инвентаризировались забалансовые счета, всего на сумму 1253209,00 рублей.

В учреждении без основания (отсутствие приказов руководителя) производились выплаты компенсационного и стимулирующего характера как предусмотренные Положением по оплате труда (ежемесячная премия, за интенсивность и др.), так и не предусмотренные (доплата до МРОТ).

При оплате труда сторожей, тренеров, операторов котельной в МБУ «ФОК «Лидер»» применяется суммированный учет рабочего времени без основания (отсутствует локальный нормативный акт, разработанный в соответствии с законами и иными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления - ст. 104, 144 ТК РФ) на сумму 524477,32 рублей.

В результате счетной ошибки установлена недоплата по заработной плате на сумму 2405,29 рублей.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт от 14.11.2013г. и представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений, которое исполнено в установленный срок.

**4. Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2013 году Контрольно-счетной комиссией осуществлен комплекс необходимых экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты решений Совета Грачевского муниципального района о бюджете Грачевского муниципального района и о внесении в него изменений, о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе, на отчет об исполнении бюджета района за 2012 год, на отчеты об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2013 года, заключения на проект районной целевой программы и на внесение изменений в районные целевые программы.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района, в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе, подготовлено заключение на проект решения Совета Грачевского муниципального района «О бюджете Грачевского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

При экспертизе проекта была дана оценка реалистичности бюджетных проектировок по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объемов и ограничений. Перечень документов, представленных для рассмотрения и утверждения решения о бюджете района, соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе. Проект решения содержит основные характеристики и показатели районного бюджета, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что представленный прогноз социально-экономического развития Грачевского муниципального района в нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ не одобрен администрацией.

Проект районного бюджета на 2014-2016 годы так же, как и уточненный бюджет 2013 года сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2014 год, определенной основными направлениями налоговой и бюджетной политики Грачевского муниципального района на 2014 год и на период до 2016 года.

Значительная часть средств районного бюджета направляется на финансирование образования, культуры, спорта и социальной политики: в 2013 году – 79,6 процента, в 2014 году – 79,8 процента, в 2015 году – 79,9 процента, в 2016 году – 79,7 процента.

Проект предусматривает источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный объем муниципального долга, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда и т,д. Предусмотренные проектом источники покрытия дефицита бюджета района не противоречат требованиям Бюджетного кодекса РФ. При формировании проекта выдержаны нормы Бюджетного кодекса РФ относительно предельного объема муниципального долга (статья 107), предельного объема расходов на его обслуживание (статья 111), размера резервного фонда администрации (п.3 статьи 81). По основным параметрам бюджет соответствовал установленным ограничениям, обеспечивающим его сбалансированность и стабильность.

Утверждены условно утверждаемые расходы районного бюджета: на 2015 год в сумме 4894,22 тыс. рублей, или 2,5 процента общей суммы расходов, на 2016 год – 10060,4 тыс. рублей, или 5,0 процентов общей суммы расходов, что соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В представленном проекте бюджета реализуется задача по переходу к программной структуре расходов бюджета. Проведенный анализ проекта решения показывает, что доля программного финансирования в общем объеме расходов районного бюджета в 2014 году составит 58,7 процента (в 2013 году – 4,2 процента). В плановом периоде 2015 и 2016 годов доля программных расходов составит 59,4 процента и 60,6 процента соответственно.

Проект решения о бюджете был рассмотрен на заседании Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края, по результатам рассмотрения принято решение совета Грачевского муниципального района Ставропольского края.

В соответствии с требованиями подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Комиссии в 2013 году проведены четыре экспертизы и составлены заключения на проекты решений совета Грачевского муниципального района Ставропольского края «О внесении изменений в решение совета Грачевского муниципального района Ставропольского края от 23 ноября 2012 г. № 14-III «О бюджете Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В результате проведения экспертиз установлено, что указанные проекты решений соответствует бюджетному законодательству.

По всем проектам решений совета Грачевского муниципального района, прошедшим экспертизу в Комиссии приняты решения Совета Грачевского муниципального района.

В соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 1 статьи 8 Положения о Комиссии в целях совершенствования бюджетного процесса в Грачевском муниципальном районе проведена экспертиза и составлено заключение на проект решения Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края». В результате проведения экспертизы установлено, что указанный проект решения соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен в установленном порядке. По результатам рассмотрения проекта принято решение Совета Грачевского муниципального района.

Муниципальные целевые программы являлись объектами постоянного внимания со стороны Комиссии как основа для внедрения в полном объеме программно-целевого принципа организации деятельности администрации Грачевского муниципального района.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Комиссии проведена экспертиза проекта муниципальной целевой программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2013-2014 годы, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края» и по ее результатам выдано заключение.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Комиссии проведены экспертизы пяти проектов постановлений администрации Грачевского муниципального района о внесении изменений в следующие муниципальные целевые программы:

- «Профилактика правонарушений в Грачевском районе Ставропольского края на 2011-2013 годы»;

- «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2012-2015 годы»;

- «Доступная среда в Грачевском муниципальном районе Ставропольского края на 2013-2015 годы»;

- «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Грачевском районе Ставропольского края на 2010-2013 годы»;

- «Противодействие коррупции в сфере деятельности органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2010-2014 годы».

По результатам проведения экспертизы выданы заключения.

В отчетном году Контрольная комиссия осуществляла оперативный контроль исполнения районного бюджета. В процессе данного контроля анализировалась информация о ходе исполнения бюджета, о принятых проектах и программах. Результаты оперативного контроля использовались при принятии решений о внесении изменений в бюджет.

В 2013 году Советами депутатов 8 муниципальных образований были приняты решения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень района. В связи с чем Контрольно-счетной комиссией осуществлен комплекс необходимых экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты решений Советов депутатов муниципальных образований о бюджете муниципального образования и о внесении в него изменений, заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 1, 2, 3 кварталы 2013 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Комиссией в сроки, установленные Положениями о бюджетных процессах в муниципальных образованиях села Бешпагир, Грачевского сельсовета, Красного сельсовета, Кугультинского сельсовета, Сергиевского сельсовета, Спицевского сельсовета, Старомарьевского сельсовета, села Тугулук подготовлены заключения на проекты решений Советов депутатов муниципальных образований о бюджете муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

При экспертизе проектов бюджетов по каждому муниципальному образованию была дана оценка реалистичности бюджетных проектировок по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объемов и ограничений. Перечень документов, представленных для рассмотрения и утверждения решений о бюджете поселения, в основном соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положениям о бюджетном процессе. Проект решения содержит основные характеристики и показатели бюджета поселения, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проекты предусматривают источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, верхний предел муниципального долга, предельные объемы обязательств по муниципальным гарантиям. Предусмотренные проектами источники покрытия дефицита бюджета муниципальных образований не противоречат требованиям Бюджетного кодекса РФ. При формировании проектов выдержаны нормы Бюджетного кодекса РФ относительно предельного объема муниципального долга (статья 107), предельного объема расходов на его обслуживание (статья 111), размера условно утверждаемых расходов (статья 184.1). По основным параметрам бюджеты соответствовали установленным ограничениям, обеспечивающим их сбалансированность и стабильность.

Однако при этом имеются следующие нарушения:

- в нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлена к проверке пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития поселения муниципальными образованиями: села Бешпагир, Грачевского сельсовета, Красного сельсовета, Кугультинского сельсовета, Сергиевского сельсовета, Старомарьевского сельсовета;

- прогноз социально-экономического развития носит формальный характер и не может служить основой для составления проектов бюджета муниципальных образований: села Бешпагир, Красного сельсовета, Кугультинского сельсовета, Сергиевского сельсовета, Спицевского сельсовета, Старомарьевского сельсовета, села Тугулук;

- представленный прогноз социально-экономического развития муниципального образования села Бешпагир в нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ не одобрен администрацией села Бешпагир;

- в нарушение п. 1 ст. 9 БК РФ, п. 3 ст. 52 Устава муниципального образования Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Красного сельсовета Грачевского района Ставропольского края и внесение изменений в данное Положение о бюджетном процессе утверждались не решением представительного органа поселения, а постановлениями администрации муниципального образования Красного сельсовета;

- пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования села Тугулук содержит некоторые обоснования проектируемых поступлений, необходимых для проведения анализа; содержит некоторые объяснения, обосновывающие изменение величин показателей доходов, но при этом по ряду показателей такие объяснения отсутствуют;

- в проекте решения муниципального образования села Тугулук имеются технические ошибки.

Формирование показателей местного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов осуществлялось по непрограммным направлениям деятельности.

По результатам проведенных экспертиз выданы заключения Комиссии с предложениями о рассмотрении проектов бюджетов Советами депутатов муниципальных образований села Бешпагир, Красного сельсовета, Кугультинского сельсовета, Сергиевского сельсовета, Спицевского сельсовета, Старомарьевского сельсовета, села Тугулук.

В 2013 году Комиссией подготовлено 3 заключения, которые учитывались при принятии решения о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований села Бешпагир и Кугультинского сельсовета.

Кроме плановых аналитических мероприятий, Комиссия участвовала в заседаниях Совета Грачевского муниципального района, в том числе касающихся финансово-бюджетных вопросов, а также на публичных слушаниях.

**5. Организационно-методическая деятельность.**

В 2013 году Комиссией подготовлено три проекта решений Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края:

1) «Об утверждении Порядка включения в планы деятельности Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края поручений депутатов Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края и предложений, запросов главы Грачевского муниципального района Ставропольского края»,

2) «Об утверждении Регламента Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края»,

3) «О внесении дополнений в Регламент Контрольно-счетной комиссии Грачевского муниципального района Ставропольского края».

По результатам рассмотрения приняты решения Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края от 19.07.2013 года № 50-III , от 19.02.2013 года № 30-III, от 19.07.2013 года № 51-III соответственно.

**6. Планирование работы, отчетность и информационная деятельность Комиссии.**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной комиссии, Регламентом Контрольно-счетной комиссии разработан и утвержден приказом председателя Комиссии от 27.12.2013 года № 54 план работы Комиссии на 2014 год.

На основании годовых планов работы Комиссии на 2013-2014 годы разработаны и утверждены приказами председателя Комиссии от 29.03.2013 г. № 5, от 28.06.2013 г. № 11, от 30.09.2013 г. № 32 и от 27.12.2013 г. № 54 планы работы Комиссии на 2-4 кварталы 2013 года и на 1 квартал 2014 года соответственно.

В соответствии с требованиями подпункта 8 статьи 14 Положения о Комиссии представлялась в Совет Грачевского муниципального района Ставропольского края и главе Грачевского муниципального района Ставропольского края информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Комиссии в 2013 году информация о работе Комиссии, отчеты о результатах проведенных Комиссией контрольных мероприятий размещались в сети Интернет.

Комиссия в дальнейшем намерена совершенствовать работу по обеспечению доступа к информации о своей деятельности.

В течение 2013 года сотрудники Контрольно-счетной комиссии принимали участие в заседаниях Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края. Председатель Комиссии участвовал в заседаниях бюджетной комиссии Совета Грачевского муниципального района Ставропольского края.

Таким образом, за отчетный период Комиссией обеспечена реализация целей и задач, возложенных на неё бюджетным законодательством, Положением о Комиссии, другими нормативными правовыми актами.

В рамках соблюдения принципа гласности деятельности Комиссии отчет о работе Комиссии за 2013 год будет размещен в муниципальной газете «Грачевский вестник» и на сайте органов местного самоуправления Грачевского муниципального района Ставропольского края в сети Интернет.